

, dnia 11.10.2022 r.

Ministerstwo Finansów
ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

Z zaniepokojeniem obserwujemy inflację, która przyczynia się do zubożenia społeczeństwa. Co miesiąc dowiadujemy się o nowym wskaźniku cen towarów i usług, który stanowi źródło wiedzy o inflacji w Polsce. Ceny w sklepach są podwyższane niemal co tydzień, a te na stacjach benzynowych zmieniają się nawet kilka razy dziennie. Pomimo zastosowania tarcz antyinflacyjnych, nie sposób powstrzymać tego procesu. Jak wynika z ich wprowadzenia, dosyć istotnym czynnikiem mającym wpływ na wysokość cen jest podatek od towarów i usług. Rząd wprowadził czasowe obniżki stawek VAT, chcąc zahamować wzrost cen, które odczuwają konsumenci. Państwa członkowskie dysponują innym narzędziem prounijnym, który mógłby pomóc nie tylko ostatecznym konsumentom, ale także wielu przedsiębiorcom.

Na mocy przepisów unijnych, kraje członkowskie mogą wystąpić z wnioskiem do Komisji Europejskiej o wyrażenie zgody na zwiększenie limitu uprawniającego do zwolnienia z podatku od towarów i usług. Uważamy, że aktualny poziom limitu obrotu uprawniającego do skorzystania ze zwolnienia z VAT jest zbyt niski.

Uważamy, że zwiększenie limitu zwolnienia z VAT w znaczny sposób wpłynęłoby na zmniejszenie obciążeń przedsiębiorców, zwiększenia możliwości nabywczych ostatecznych konsumentów, a także na rozwój gospodarczy, którego potrzebujemy.

Nie sposób przy tym nie wspomnieć o tym, że nie tylko VAT ma wpływ na poziom ce - są także inne podatki i opłaty. Mogliśmy się o tym przekonać, chociażby w 2022 roku, kiedy to na przedsiębiorców nałożona została składka zdrowotna uzależniona od dochodów. W związku z faktem, że stała się ona należna od wykazanego dochodu, a nie faktycznego (z opłaconych faktur), to wielu przedsiębiorców zaczęło mieć problemy z bieżącą płynnością i ostatecznie podwyższyło ceny w celu zrekompensowania tej opłaty. Należy także zwrócić uwagę na fakt, iż składka jest także po części niezależna od uzyskanego dochodu - przedsiębiorcy odnotowujący niewielki dochód lub nawet stratę są co miesiąc obciążani składką w minimalnej wysokości.

Jako co prawda reprezentujemy głównie , jednak w tym przypadku omawiana kwestia dotyczy ogromnej ilości polskich przedsiębiorców. Jako przedsiębiorcy mający na co dzień styczność z finansami mikro i małych przedsiębiorców doskonale wiemy, z jakimi problemami się stykają. Mikroprzedsiębiorcy przekraczający limit zwolnienia z VAT, który na ten moment wynosi 200 000 zł, są zmuszeni do podniesienia cen oferowanych towarów i usług. Wielokrotnie w tej sytuacji pojawiają się problemy związane ze zmniejszeniem sprzedaży spowodowanej podwyższenia cen. Konsumenty zaczynają szukać tańszej alternatywy, co jest poniekąd zrozumiałe.

W 2022 roku z zaniepokojeniem obserwujemy problemy przedsiębiorców. Rosnące koszty prowadzonej działalności gospodarczej, niepewność co do jutra, coraz to bardziej przytłaczające wiadomości ze świata. Obawiamy się kryzysu gospodarczego i wzrostu bezrobocia. W ostatnim czasie coraz częściej dowiadujemy się o kolejnych zawieszeniach, czy zamknięciach działalności gospodarczej, o zwalnianiu pracowników. Zastanawiamy się nad tym, jak realnie możemy im pomóc przetrwać

ten trudny okres. Wspólnie doszliśmy zatem do wniosku, że nie mając żadnego wpływu na ceny surowców, materiałów, czy usług, możemy jedynie próbować obniżyć obciążenia prawo-podatkowe.

Dla mikro i małych przedsiębiorców ulgą mogłoby stać się podwyższenie limitu zwolnienia z podatku od towarów i usług. Sięgnijmy do danych historycznych. Jak kształtował się limit zwolnienia z VAT w poszczególnych okresach czasu?

- ✓ do 31.12.2009 r. – 50 000 zł
- ✓ od 01.01.2010 r. do 31.12.2010 r. – 100 000 zł
- ✓ od 01.01.2011 r. do 31.12.2016 r. – 150 000 zł
- ✓ od 01.01.2017 r. – 200 000 zł

Od ostatniego podwyższenia limitu obrotu objętego zwolnieniem z podatku od towarów i usługi minęło niespełna sześć lat. Jak w tym czasie kształtowała się inflacja?

- 2009 rok: 3,5%
- 2010 rok: 2,60%
- 2016 rok: -0,6%
- 2017 rok: 2%,
- 2018 rok: 1,6%
- 2019 rok: 2,3%;
- 2020 rok: 3,4%
- 2021 rok: 5,1%
- wrzesień 2022 roku: 17,2%

Od ostatniej podwyżki wspomnianego limitu ceny wzrosły o ponad 30%. Tym samym, wraz ze wzrostem cen, realny poziom zwolnienia z VAT ulega obniżce. Przedsiębiorcy otrzymujący coraz to kolejne podwyżki cen muszą skorygować także ceny oferowanych przez siebie towarów i usług. Oznacza to, że w niejednym przypadku może okazać się, że limit zwolnienia z podatku od towarów i usług zostanie przekroczony pomimo nie zwiększonego dochodu, a nawet jego obniżce. **W tym przypadku ostateczna cena towaru lub usługi ulegnie podwyższeniu o stawkę podatku VAT, co realnie wpłynie na portfele konsumentów.**

Dyrektywa Rady 2006/112/WE zezwala państwom członkowskim na stosowanie procedur szczególnych dla małych przedsiębiorstw, zgodnie ze wspólnymi przepisami oraz z myślą o ściślejszej harmonizacji. Niemniej jednak, jak wskazano w Dyrektywie Rady (UE) 2020/285 z dnia 18 lutego 2020 r., przepisy te są przestarzałe i nie zmniejszają obciążeń małych przedsiębiorstw związanych z przestrzeganiem przepisów. Aby zająć się kwestią nieproporcjonalnego obciążenia związanego z przestrzeganiem przepisów, z którym borykają się zwolnione małe przedsiębiorstwa, powinny one mieć również dostęp do pewnych środków upraszczających. Małe przedsiębiorstwa mogą korzystać ze zwolnienia jedynie w przypadku, gdy ich roczny obrót znajduje się poniżej progu stosowanego przez państwo członkowskie, w którym VAT jest należny. Przy ustalaniu swojego progu państwa członkowskie powinny przestrzegać przepisów dotyczących progów określonych w dyrektywie 2006/112/WE. Przepisy te, których większość wprowadzono w 1977 r., nie są już odpowiednie. Z myślą o uproszczeniu wiele państw członkowskich zostało tymczasowo upoważnionych do stosowania progu wyższego niż próg dozwolony na mocy dyrektywy 2006/112/WE. „Ponieważ nie jest wskazane, aby kontynuować zmienianie zasad ogólnych poprzez stosowanie środków przyznanych na zasadzie odstępstwa, przepisy dotyczące progów powinny zostać uaktualnione. **Państwa członkowskie powinny móc ustalać krajowy próg zwolnienia na poziomie najlepiej odpowiadającym ich sytuacji gospodarczej i politycznej, z zastrzeżeniem górnego progu przewidzianego w niniejszej dyrektywie.**”

Z dniem 1 stycznia 2025 r. wejdą w życie przepisy Dyrektywie Rady (UE) 2020/285 z dnia 18 lutego 2020 r., które artykułowi 284 nadają brzmienie:

„1. Państwa członkowskie mogą zwolnić dostawy towarów i świadczenie usług dokonane na ich terytorium przez podatników mających siedzibę na ich terytorium, których roczny obrót w państwie członkowskim uzyskany z tytułu takich dostaw towarów i świadczenia usług nie przekracza progu ustalonego przez te państwa członkowskie na potrzeby stosowania tego zwolnienia.

Próg ten nie może przekroczyć kwoty 85 000 EUR lub jej równowartości w walucie krajowej. Państwa członkowskie mogą ustalić zróżnicowane progi dla poszczególnych sektorów działalności gospodarczej w oparciu o obiektywne kryteria. Żaden z tych progów nie może jednak przekroczyć progu wynoszącego 85 000 EUR lub jego równowartości w walucie krajowej. Państwa członkowskie zapewniają, aby podatnicy kwalifikujący się do korzystania z więcej niż jednego progu sektorowego mogli stosować tylko jeden z tych progów (...).”

Zgodnie z brzmieniem powyższego przepisu, Państwa Członkowskie - w tym Polska, od 1 stycznia 2025 r. będą mogły stosować limit zwolnienia z podatku VAT w kwocie do 85 000 EUR. Przypomnijmy, że na ten moment limit mający zastosowanie w Polsce wynosi 40 000 EUR.

Dla porównania, Czechy wystąpiły z wnioskiem do Komisji o upoważnienie do stosowania do dnia 31 grudnia 2024 r. środka stanowiącego odstępstwo od art. 287 dyrektywy VAT, pozwalającego Czechom na zwolnienie z VAT podatników, których roczny obrót nie przekracza kwoty 85 000 EUR. W złożonym wniosku zaznaczyli, że: *„Upoważnienie do podniesienia progu rocznego obrotu z 35 000 EUR do 85 000 EUR znacznie uprościłoby procedury administracyjne przedsiębiorstw kwalifikujących się do zwolnienia i pobudziłoby rozwój takich małych przedsiębiorstw poprzez zwolnienie ich z zobowiązań wynikających z zasad ogólnych VAT, takich jak prowadzenie ewidencji VAT lub składanie deklaracji VAT. Ponadto wprowadzenie takiego szczególnego środka zmniejszyłoby obciążenie organów podatkowych, gdyż*

mniejsza będzie konieczność prowadzenia spraw dotyczących podatników, których obrót nie przekracza progu, i przeprowadzania kontroli tych podatników. Miałoby ono również pozytywny wpływ na ogólny poziom przestrzegania przez tych podatników obowiązków w zakresie VAT.

Ten szczególny środek jest dla podatników całkowicie nieobowiązkowy. Oznacza to, że małe przedsiębiorstwa, których obrót nie przekracza tego progu, nadal miałyby możliwość korzystania z prawa do stosowania zasad ogólnych VAT. Zgodnie z szacunkami przedstawionymi przez Czechy wprowadzenie środka szczególnego zmniejszyłoby pobór dochodów z VAT o niespełna 2 %, co nie wpłynęłoby znacząco na całkowitą kwotę dochodów z VAT ani na ogólną kwotę dochodów podatkowych pobieranych na etapie ostatecznej konsumpcji.

Środek szczególny upraszczający obowiązki małych przedsiębiorstw jest zgodny z celami określonymi przez Unię Europejską w odniesieniu do małych przedsiębiorstw.

Biorąc pod uwagę, że środek ten ma pozytywny wpływ na zmniejszenie obciążenia administracyjnego zarówno dla przedsiębiorstw, jak i dla organów podatkowych i nie wywiera większego wpływu na całkowite dochody z tytułu VAT, należy upoważnić Czechy do wprowadzenia i stosowania środka szczególnego do 31 grudnia 2024 roku."

Komisja stale podkreśla potrzebę upraszczania przepisów dotyczących małych przedsiębiorstw. W tym względzie Komisja przyjęła w marcu 2020 r. strategię MŚP na rzecz zrównoważonej i cyfrowej Europy, w której to strategii zobowiązała się do dalszej pracy na rzecz zmniejszenia obciążeń dla MŚP. Jednym z filarów tej strategii jest zmniejszenie obciążeń regulacyjnych dotyczących MŚP. Przedmiotowy środek szczególny jest zgodny z takimi celami, jeśli chodzi o reguły fiskalne. Jest on również spójny z planem działania z 2020 r. na rzecz sprawiedliwego i prostego opodatkowania wspierającego odbudowę gospodarczą, w którym uznano, że koszty przestrzegania przepisów podatkowych w UE są nadal wysokie i że koszty te są zazwyczaj znacznie

wyższe w przypadku małych przedsiębiorstw niż w przypadku dużych.

Nie znamy przypadku, w którym Komisja Europejska nie udzieliła zgody na zwiększenie limitu uprawniającego do zwolnienia z podatku od towarów i usług. Zwracamy się zatem z prośbą o wystosowanie takiego wniosku do Komisji Europejskiej o wydanie upoważnienia dla Polski do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 287 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej. **Uważamy, że zwiększenie limitu zwolnienia z VAT do 85 000 EUR w znaczny sposób wpłynęłoby na zmniejszenie obciążeń przedsiębiorców i rozwój gospodarczy, o który tak mocno walczymy.**

Z poważaniem,

