

Wyciąg z wystąpienia pokontrolnego z kontroli przeprowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju w trybie zwykłym w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim w 2022 r.

Kontrola działalności Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Podlaskim Urzędzie Wojewódzkim, wykonującego zadania Wojewody Podlaskiego z zakresu geodezji i kartografii, wynikające z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990), zwanej dalej ustawą PgiK, została przeprowadzona w trybie zwykłym, na podstawie przepisów ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), zwanej dalej ustawą o kontroli, i zgodnie z planem kontroli na 2022 r. – organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli – Głównego Geodety Kraju (dalej jako „GGK”).

Przedmiotem kontroli zostały objęte zadania należące, zgodnie z przepisem art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy PgiK, do obowiązków Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, (dalej jako „Podlaski WINGiK”), działającego w imieniu Wojewody Podlaskiego.

W dniu 26 sierpnia 2022 r. o godzinie 10.00 w formie wideokonferencji nastąpiło otwarcie kontroli działalności Podlaskiego WINGiK realizowanej w trybie zdalnym przez upoważnione osoby z GUGiK oraz upoważnione osoby z Podlaskiego UW.

W trakcie wideokonferencji omówiono formy kontaktowania się kontrolerów i przedstawicieli Podlaskiego WINGiK, sposoby przysyłania dokumentów i informacji.

Kontrolą objęto działalność Podlaskiego WINGiK, wykonywaną w okresie od 1 stycznia 2021 r. do 26 sierpnia 2022 r., zwanym dalej okresem kontroli.

Szczegółowy zakres kontroli

Realizacja zadań wojewódzkich inspektorów nadzoru geodezyjnego i kartograficznego:

- 1) w zakresie aktualizacji baz danych obiektów topograficznych (BDOT 10k) przez marszałków województw (art. 7c ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne);
- 2) w zakresie usuwania rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią wynikającą z geometrii działek ewidencyjnych;
- 3) w zakresie dostosowania prowadzonych przez starostów baz danych do obowiązujących przepisów prawa (art. 53b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne);
- 4) wskazanych w § 28 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków;
- 5) nad przyjmowaniem do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego operatów technicznych w postaci dokumentu elektronicznego (§ 42 ust. 3 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych);
- 6) nad wdrożeniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień).

W oparciu o dokonane ustalenia oceniono **pozytywnie z uchybieniami** skontrolowaną działalność Podlaskiego WINGiK, wykonującego zadania Wojewody określone w art. 7b ust. 1 pkt 2 ustawy PgiK, mając na uwadze stan prawny obowiązujący w okresie objętym kontrolą.

Wnioski:

1. Należy podjąć działania mające na celu wzmocnienie przez PWINGiK nadzoru w zakresie usuwania rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią wynikającą z geometrii działek ewidencyjnych. Prowadzenie nadzoru w tym zakresie, w sposób polegający jedynie na wykonywaniu kontroli problemowych, w cyklu 4-letnim, a następnie monitoringu realizacji zaleceń i wniosków pokontrolnych oraz wykonywaniu kontroli sprawdzających, nie zapewni efektywności tego procesu. W celu skutecznego działania, niezbędnym jest pozyskanie od starostów szczegółowych danych liczbowych, dotyczących rozbieżności w poszczególnych powiatach w zakresie:

- występowania działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii;
- występowania geometrii działek, dla których brak jest danych opisowych;
- występowanie działek o obszarach niejednostajnych (wielopoligonowych);
- występowania działek o znacznych różnicach powierzchni pomiędzy powierzchnią ujawnioną w części opisowej i wartością wynikającą z geometrii tych działek.

Kolejnym krokiem powinno być zidentyfikowanie ww. błędów w zakresie możliwości ich usunięcia:

- bez konieczności przeprowadzania prac modernizacyjnych i innych prac geodezyjnych (wystąpienie do starostów o analizę i ich poprawę z urzędu na podstawie czynności materialno-technicznych);

- bez konieczności przeprowadzania prac modernizacyjnych, ale wymagających wykonania odpowiednich prac geodezyjnych (konieczność uruchomienia odpowiednich zleceń).

Po identyfikacji błędów i dokładnym określeniu skali zjawiska, koniecznym jest utrzymanie stałego monitoringu działań poszczególnych powiatów w zakresie usuwania tych błędów.

Należy również rozważyć wsparcie merytoryczne i finansowe powiatów w zakresie usuwania rozbieżności pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią wynikającą z geometrii działek ewidencyjnych.

2. Należy wprowadzić i utrzymać stały monitoring w zakresie:

- dostosowania prowadzonych przez starostów baz danych do obowiązujących przepisów prawa (art. 53b ustawy Pgik), ze szczególnym zwróceniem uwagi na powiaty:

* siemiatycki (mapa analogowa);

* sokólski, wysokomazowiecki, białostocki, bielski, augustowski, moniecki (mapa hybrydowa).

- wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w powiatach, które jeszcze tego układu nie wdrożyły (suwalski, sejneński i augustowski).