

Łódź, 13 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.359.2023

**Rada Miejska w Ozorkowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXVIII/464/23 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Ozorków w 2023 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr LXVIII/464/23 Rady Miejskiej w Ozorkowie z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Ozorków w 2023 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale informacji o przekazaniu jej projektu do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, działającym na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 – zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Miasto Ozorków w 2023 (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 1 pkt 2-3 programu Rada wprowadziła słowniczek, wyjaśniając znaczenie takich pojęć jak: „zwierzęta bezdomne”, „zwierzęta domowe”, podczas, gdy definicje te zostały określone w art. 4 ustawy. Zgodnie z treścią § 118 w związku § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w akcie wykonawczym nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych;
- 2) regulacja § 4 pkt 2 programu, w zakresie wyłapywania bezdomnych zwierząt przez „fundacje i stowarzyszenia, których statutowym celem jest ochrona zwierząt współpracujące z Gminą Miasto Ozorków, posiadające przedstawicieli przeszkolonych w zakresie odławiania zwierząt, a także odpowiedni sprzęt (...)” przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy oraz przepisów Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt (Dz. U. Nr 116, poz. 753), dalej jako "Rozporządzenie". Stosownie do § 5 ust. 1 Rozporządzenia organ gminy może zawrzeć umowę na przeprowadzenie wyłapywania zwierząt bezdomnych z podmiotem prowadzącym schronisko lub przedsiębiorcą prowadzącym działalność gospodarczą w rozumieniu ustawy z dnia 23 grudnia 1988 r. o działalności gospodarczej (Dz. U. z 2023 r. poz. 221). W ocenie organu nadzoru fundacje

i stowarzyszenia wskazane w § 4 pkt 2 programu nie należą do grupy ww. podmiotów. Ponadto Rada w powołanym § 4 pkt 2 programu zaniechała określenia jakie konkretnie podmioty będą zajmować się realizacją ww. zadania. W ocenie organu nadzoru, krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w pełni uzasadnia konieczność konkretnego wskazania podmiotów, przy pomocy których gmina w ciągu najbliższego roku realizować będzie zadanie nałożone na nią ustawą - tj. odławianie bezdomnych zwierząt

- 3) postanowienie § 6 pkt 4 lit. e jest sprzeczne z regulacją § 6 pkt 4 lit. f oraz g. Rada w pkt 4 lit. e określiła termin wydawania karmy społecznym opiekunom kotów wolno żyjącym od dnia 30.09.2023 r do dnia 31.10.2023 r. Natomiast w pkt 4 lit. f oraz g Rada ustaliła ilość karmy przeznaczonej na jeden miesiąc dla jednego kota wolno żyjącego w okresie od 1 października do 30 kwietnia. W ocenie organu nadzoru termin wydawania karmy nie jest tożsamy z terminem dokarmiania. W sytuacji gdy osoby chętne do wykonywania funkcji opiekuna społecznych kotów wolno żyjących, zgłoszą się dokarmiać te zwierzęta po terminie wydania karmy, to nie będą mogły tego zadania realizować;
- 4) regulacja § 7 pkt 1 i 3 programu nie wypełnia delegacji ustawowej z art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy ponieważ Rada nie określiła w jaki sposób podmioty wymienione w pkt 1 i 3 będą realizować zadanie polegające na poszukiwaniu właścicieli dla bezdomnych zwierząt (np. za pośrednictwem strony internetowej schroniska, portali społecznościowych). Na konieczność szczegółowego uregulowania tej kwestii zwrócił uwagę Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 6 grudnia 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 547/21;
- 5) sposób finansowania programu, który został określony w tabeli stanowiącej załącznik do programu, nie wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy. Nie wskazuje kwoty przeznaczonej na takie zadanie obligatoryjne jak: poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis (art. 11a ust. 5 ustawy) bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szumańska-Chłodzińska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Ozorkowa