

Łódź, 14 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.53.2022

**Rada Miejska
w Warcie**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXV/254/2021 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie: wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 stycznia 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXXV/254/2021 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 22 grudnia 2021 r. w sprawie: wprowadzenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 3 uchwały, w którym Rada postanowiła, że traci moc uchwała Nr XXIV/157/2020 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 23 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy i Miasta Warta. Należy zauważyć, że rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 29 stycznia 2021 r. znak: PNIK-I.4131.47.2021 Wojewoda Łódzki stwierdził nieważność ww. uchwały. w całości. Stwierdzenie nieważności uchwały powoduje, że uchwała jest nieważna od chwili jej podjęcia – ze skutkiem ex tunc, co oznacza, że zapis § 3 przedmiotowej uchwały jest prawnie bezskuteczny i zbędny.

Jednocześnie zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) w § 6 ust. 4 regulaminu Rada postanowiła, że zabrania się wrzucania do koszy ulicznych odpadów pochodzących z nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych. Zapisem tym Rada przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 4 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą. Art. 4 w ustępie 2 określa elementy, które obligatoryjnie muszą znajdować się w regulaminie utrzymania czystości i porządku, natomiast w ustępie 2a ustawodawca wyliczył, jakie inne elementy mogą zostać w regulaminie przez radę gminy uregulowane. Żaden z powyższych przepisów nie upoważnia do ustanowienia zakazów, jakie Rada zamieściła w § 6 ust. 4 regulaminu. Ponadto zapis § 6 ust. 4 regulaminu pozostaje w sprzeczności z treścią art. 5 ust. 1 pkt 3b ustawy, który nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązek utrzymania czystości i porządku przez pozbywanie się zebranych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych oraz nieczystości ciekłych w sposób zgodny z przepisami ustawy i przepisami odrębnymi. Co więcej, zakaz wprowadzony w omawianym paragrafie wkracza w kwestie dotyczące prawidłowej gospodarki odpadami, które zostały uregulowane przez ustawodawcę np. w ustawie z dnia 14 grudnia 2014 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779 z późn. zm.);

2) zapis § 11 ust. 1 pkt 2 regulaminu w zakresie wyrazów „lub nie znajduje się w pomieszczeniu zamkniętym, bądź na terenie ogrodzonym w sposób uniemożliwiający samodzielne wydostanie się z niego” przekracza zakres kompetencji przyznany organowi stanowiącemu gminy w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Przepis ten zobowiązuje radę gminy do wskazania obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, których wypełnienie zapewni ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, powodowanym przez zwierzęta. Przepis art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy należy interpretować w związku z art. 3 ust. 2 pkt 13 ustawy, zgodnie z którym organy gminy mają określać te wymagania (w stosunku do osób utrzymujących zwierzęta domowe), które dotyczą bezpieczeństwa i czystości jedynie w miejscach publicznych. Wobec powyższego regulacja § 11 ust. 1 pkt 2 regulaminu, odnoszące się do terenów nieruchomości prywatnych, nie mieści się w granicach upoważnienia ustawowego i dodatkowo wkracza w materię uregulowaną w art. 10a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2020 r. poz. 638).

Dodatkowo należy zauważyć, że Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Warta, stanowiący załącznik do uchwały Nr XXXV/254/2021 z dnia 22 grudnia 2021 r. nie wypełnia delegacji określonej w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, w zakresie dotyczącym ochrony przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, powodowanym przez zwierzęta domowe. W szczególności ww. regulamin nie nakłada na osoby utrzymujące zwierzęta domowe, obowiązku sprzątanía wszelkich nieczystości pozostawionych przez zwierzęta na terenach przeznaczonych do użytku wspólnego. Brak wypełnienia delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa i stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 stycznia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzyńska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Warty