



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.250.2022

Łódź, 9 marca 2022 r.

**Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego**

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr LIV/414/2022 Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego z dnia 17 stycznia 2022 r. w sprawie uchwalenia Aktualizacji „Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Tomaszowa Mazowieckiego”.

### **Uzasadnienie**

W dniu 17 stycznia 2022 r. Rada Miejska Tomaszowa Mazowieckiego podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 28 lutego 2022 r.

Uchwała Nr LIV/414/2022 została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.).

Przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności z art. 54 ust. 1 w związku z art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 z późn. zm.), ponieważ w stosunku do przedmiotowej uchwały nie została przeprowadzona

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

strategiczna ocena oddziaływania na środowisko, ewentualnie procedura odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Na skutek wszczętego ww. postępowania nadzorczego Przewodniczący Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego w piśmie z 3 marca 2022 r. wyjaśnił, że przedmiotowy program nie kwalifikuje się do dokumentów wymagających przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko i poinformował o tym Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Łodzi.

Zdaniem organu nadzoru powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie, zgodnie bowiem z unormowaniem art. 54 ust. 1 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, organ opracowujący projekt programu (czy też jego zmianę) powinien poddać go wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do zaopiniowania właściwemu organowi uprzednio przed jego przyjęciem. Ewentualnie, zgodnie z art. 48 ww. ustawy, organ opracowujący projekty dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 1 i 2, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, to jest Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Łodzi i Państwowym Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym w Łodzi, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Jednakże takie działania muszą zostać podjęte przed podjęciem uchwały na mocy której zostaje uchwalony program, czy też jego zmiany.

W niniejszej sprawie Prezydent Tomaszowa Mazowieckiego wystąpił z wnioskiem z dnia 17 sierpnia 2021 r. o uzgodnienie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu „Program usuwania wyrobów zawierających azbest dla Miasta Tomaszów Mazowiecki na lata 2021-2032”. Z powyższego wniosku wynikało, że ww. projekt nie wyznacza ram dla przedsięwzięć mogących znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, a jego nadrzędnym celem było usunięcie do końca 2032 r. wyrobów zawierających azbest z terenu miasta Tomaszowa Mazowieckiego i wyeliminowanie potencjalnego zagrożenia azbestem dla zdrowia ludzi. Wykonanie założeń przedmiotowego dokumentu nie wiąże się z realizacją przedsięwzięć wyszczególnionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839). Jednakże w piśmie z dnia 20 sierpnia 2021 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi odmówił zajęcia stanowiska, informując jednocześnie, że należy jeszcze raz przeanalizować klasyfikację aktualizacji Programu pod kątem ustawy o udostępnianiu informacji o

środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, a następnie ponownie wystąpić do RDOŚ w Łodzi z właściwym wnioskiem i jego szczegółowym uzasadnieniem. W odpowiedzi na powyższe pismo Prezydent poinformował w piśmie z dnia 3 września 2021 r. Dyrektora RDOŚ w Łodzi, że przedmiotowy dokument pomimo tego, iż jest programem w dziedzinie gospodarki odpadami, nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Podkreślenia wymaga, że Prezydent Tomaszowa Mazowieckiego nie wystąpił z wnioskiem do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego w Łodzi o uzgodnienie odstąpienia od konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego projektu. Prezydent również po opracowaniu Programu i zakwalifikowaniu go jako projektu, który nie wyznacza ram dla przedsięwzięć mogących znacząco lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko nie podał do publicznej wiadomości informacji o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla aktualizacji tego dokumentu, czym naruszył art. 48 ust. 7 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zgodnie bowiem z art. 48 ust. 7 tej ustawy powyższą informację powinien bezzwłocznie podać do publicznej wiadomości organ opracowujący projekt dokumentu wraz z uzasadnieniem. W powyższej sytuacji niedopełnienie tego obowiązku przez gminę, zdaniem organu nadzoru, wypełnia znamiona istotnego naruszenia prawa, co w konsekwencji musi skutkować wydaniem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

W tak obowiązującym stanie prawnym, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

***Tobiasz Bocheński***

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego