



GŁÓWNY INSPEKTOR SANITARNY

GIS-NK-ZK-0941-17/LJG/18

Warszawa, dnia 2019-09-10

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. INFORMACJE OGÓLNE

Na podstawie art. 8a ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261 i 2111 oraz z 2018 r. poz. 138) zgodnie z zatwierdzonym „Programem kontroli” (*akta kontroli str. 1-2*) upoważnieni przedstawiciele Głównego Inspektora Sanitarnego przeprowadzili ujętą w Planie kontroli na 2018 rok, kontrolę w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach (PSSE).

Nazwa i adres kontrolowanej jednostki: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kielcach, ul. Skibińskiego 4, 25-818 Kielce

Zespół kontrolny:

- **Liliana Jurczyńska-Gaik** – Główny specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli, koordynator kontroli, upoważnienie nr 24/2018 (*akta kontroli str. 3*), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (*akta kontroli str. 4*);
- **Ewa Waluk**, Radca Głównego Inspektora w Departamencie Nadzoru nad Środkami Zastępczymi w Głównym Inspektoracie Sanitarnym, upoważnienie nr 25/2018 (*akta kontroli str. 5*), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (*akta kontroli str. 6*);
- **Agnieszka Batko**, Starszy specjalista w Departamencie Nadzoru nad Środkami Zastępczymi w Głównym Inspektoracie Sanitarnym, upoważnienie nr 26/2018 (*akta kontroli str. 7*), oświadczenie o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli (*akta kontroli str. 8*);

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

GŁÓWNY INSPEKTORAT SANITARNY
ul. Targowa 65 | 03-729 Warszawa
tel. +48 22 536 13 00 | fax +48 22 635 61 94
inspektorat@gis.gov.pl | www.gis.gov.pl

Czynności kontrolne w jednostce przeprowadzono w dniach 29-30 maja 2018 r.

Zakres kontroli:

Przedmiotem kontroli, zgodnie z programem z dnia 15 maja 2018 r., była ocena prawidłowości zadań wykonywanych przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej w zakresie nadzoru nad ustawowym zakazem wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych w oparciu o zapisy zawarte w art. 27c ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261 i 2111 oraz z 2018 r., poz. 138) oraz w art. 44c i 52a ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2017 r., poz. 783, 1458, 2439, z 2018 r. poz. 650) w okresie od 01.01.2017 r. do 31.03.2018 r.

Kontrolowane zagadnienia:

1. organizacja pracy i funkcjonowanie w strukturze PSSE Zespołu do Spraw Nadzoru nad Środkami Zastępczymi, w tym kompetencje pracowników,
2. zgodność podejmowanych działań z przepisami ustaw i Kpa,
3. ocena prowadzonych postępowań pod względem wykorzystania dostępnych i właściwych instrumentów prawnych i organizacyjnych,
4. współpraca z innymi organami i instytucjami zajmującymi się przeciwdziałaniem wprowadzania do obrotu środków zastępczych,
5. funkcjonowanie systemu SMIOD,
6. metody prowadzenia monitoringu pojawiania się nowych środków zastępczych,
7. ocena realizacji procesu utylizacji wyrobów zabezpieczonych w wyniku wykonania decyzji z dnia 2 października 2010 r.: GIS-BI-073-239/RS/10,
8. ocena realizacji wytycznych GIS i PWIS w Kielcach.

Działalność kontrolowanej jednostki w kontrolowanym zakresie została oceniona pozytywnie.

II. OPIS USTALONEGO STANU FAKTYCZNEGO

Informacje wstępne

Kierownikiem jednostki kontrolowanej w okresie kontrolowanym była Pani Grażyna Majewska, która na stanowisko Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego (PPIS) w Kielcach została powołana przez Prezydenta Miasta Kielc z dniem 3 grudnia 2012 r. do

8 grudnia 2017 r., a następnie została ponownie powołana na czas określony do 8 grudnia 2022 r. (*akta kontroli str. 9-10*).

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z programem.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, iż Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Kielcach działa na podstawie:

- powszechnie obowiązujących przepisów prawa,
- Statutu, stanowiącego Załącznik Nr 4 do Zarządzenia Nr 45/12 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 21 maja 2012 r. w sprawie nadania statutu Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach oraz powiatowym stacjom sanitarno-epidemiologicznym położonym na obszarze województwa świętokrzyskiego;
- Regulaminu Organizacyjnego Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach, nadanego Zarządzeniem Nr 1/2012 Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach z dnia 14 czerwca 2012 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach (*akta kontroli str. 12-33*).

Zagadnienia szczegółowe poddane ocenie

Podczas prowadzonych czynności kontrolnych wyjaśnień oraz wszelkich informacji związanych z nadzorem nad zadaniami w zakresie ustawowej realizacji zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych udzielały następujące osoby:

- Pani Grażyna Majewska, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach;
- Pani Marzena Lankowska, kierownik Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy;
- Pani Danuta Bujak, st. asystent Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy;

W Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach Zarządzeniem nr 1/2012 Dyrektora Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach z dnia 11 stycznia 2012 r. został powołany Zespół zadaniowy do spraw środków zastępczych (*akta kontroli str. 34*).

W skład przedmiotowego Zespołu wchodzi następujące osoby:

- Pani Marzena Lankowska, kierownik Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy;
- Pani Marta Kruszczyk, asystent Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy;
- Pan Łukasz Fronk, kierownik Oddziału Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej;
- Pani Grażyna Woś, asystent Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży;
- Pani Sylwia Ziach, młodszy asystent Sekcji Higieny Żywności, Żywienia i Przedmiotów Użytku.

Koordynatorem Zespołu jest Pani Marzena Lankowska, kierownik Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy.

W trakcie przeprowadzonej kontroli ustalono, iż zadaniami związanymi z nadzorem nad środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi w PSSE w Kielcach, w tym: przeprowadzaniem kontroli w stacjonarnych punktach obrotu środkami zastępczymi, obsługą dokumentów, prowadzeniem postępowania administracyjnego w zakresie pierwszej instancji zajmuje się Sekcja Nadzoru Środowiska Pracy, a zadania realizują następujące osoby.:

- Pani Marzena Lankowska, kierownik Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: chemia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 50%;

- Pani Danuta Bujak, st. asystent Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: chemia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 40%.

W otrzymanym w trakcie kontroli Zestawieniu dotyczącym wykształcenia członków Zespołu zadaniowego figurują ponadto następujące osoby (*akta kontroli str. 35*).

- Pan Łukasz Fronk, kierownik Oddziału Promocji Zdrowia i Oświaty Zdrowotnej; wykształcenie wyższe: biologia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 20%;

- Pani Alicja Grabińska, radca prawny; dr nauk prawnych, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 20%;

- Pani Sylwia Detka, st. asystent Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: chemia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 25%;

- Pani Monika Poniewierska, st. asystent Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: biologia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 25%;

- Pani Agata Mijas, st. asystent Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: technologia chemiczna, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 20%;

- Pani Anna Kondas st. asystent Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy; wykształcenie wyższe: biologia, procentowy udział zadań związanych ze środkami zastępczymi oraz nowymi substancjami psychoaktywnymi – 20%.

Pracownicy zajmujący się zagadnieniami związanymi z ustawowym nadzorem nad środkami zastępczymi mają wpisane te zadania w zakresy obowiązków z dużym

poziomem ogólności. Zespołowi kontrolnemu udostępniono zakresy czynności pracowników, do których kompetencji należy nadzór nad środkami zastępczymi (*akta kontroli str. 36 -37*).

Przykładowy zakres obowiązków Pani Marzeny Lankowskiej, kierownika Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy zawiera zadania sformułowane w brzmieniu:

„(...)

2. Prowadzenie spraw związanych z wykonywaniem czynności kontrolnych i innych czynności wynikających z zadań nałożonych na Państwową Inspekcję Sanitarną.

3. Nadzór merytoryczny nad przygotowaniem projektów decyzji i wykonywaniem innych czynności w postępowaniu administracyjnym i egzekucyjnym przez podległych pracowników.

4. Nadzór nad dokumentacją prowadzoną przez Sekcję.

5. Opracowywanie planów pracy i sprawozdań bieżącego nadzoru sanitarnego, kontrola ich realizacji.

6. Udział w problemowych kontrolach w terenie.

7. Załatwianie skarg i wniosków.

8. Współpraca z właściwymi organami i instytucjami (...).”

W trakcie kontroli ustalono, że pracownicy Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach zadania dotyczące ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych wykonują również w ramach ścisłej współpracy z innymi organami, przede wszystkim Policją. Współpraca ta opiera się na zasadach określonych w Porozumieniu z dnia 26 października 2011 r. zawartym pomiędzy Głównym Inspektorem Sanitarnym, Szefem Służby Celnej, Komendantem Głównym Policji i Głównym Inspektorem Farmaceutycznym o współpracy w zakresie przeciwdziałania wprowadzaniu do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej środków zastępczych. Osobą upoważnioną do bezpośredniej współpracy z Policją jest Pani Marzena Lankowska - kierownik Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy. Z informacji uzyskanych od w/w pracownika wynika, że współpraca ta opiera się przede wszystkim na bieżącym kontakcie telefonicznym.

Jako przykład współdziałania PPIS w Kielcach z innymi organami mogą posłużyć następujące pisma: (*akta kontroli str. 38-61*):

1. Pismo PPIS w Kielcach znak SE IIIa-415/101/16 z dnia 28 marca 2017 r. dotyczące sprawy RSD-27/14, PK III WZ Ds.33.2016, będące odpowiedzią na zapytanie Centralnego Biura Śledczego Policji L.dz. Z-XVII-2-1076/17 z dnia 28 lutego 2017 r. o wykonanie potwierdzonych za zgodność z oryginałem kserokopii dokumentacji

ze wskazanych kontroli wraz z opiniami z zakresu badań chemicznych zabezpieczonych środków oraz ostatecznymi decyzjami zakazującymi.

2. Pismo Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach znak L-072/1883/17 z dnia 12 maja 2017 r. kierowane do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach dotyczące sprawy SE IIIa-415/39/17 - przyczyn zgonu 17-latki wraz z zapytaniem PPIS w Kielcach z dnia 11 maja 2017 r.
3. Pismo PPIS w Kielcach znak SE IIIa-415/39/17 do z dnia 15 maja 2017 dotyczące inicjałów zmarłej 17-latki do Dyrektora Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach wraz z odpowiedzią pismem L-072/1262/17/KK z dnia 15 maja 2017 r. odwołująca się do tajemnicy lekarskiej.
4. Pismo PPIS w Kielcach znak SE IIIa-415/39/17 z dnia 17 maja 2017 r. do Komendanta Miejskiej Policji w Kielcach dotyczące inicjałów zmarłej 17-latki wraz z odpowiedzią przesłaną mailem dnia 17 maja 2017 r.
5. Pismo Komendy Miejskiej Policji znak WN-867/17, data wpływu do PPIS w Kielcach 19 maja 2017 r., do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach dotyczące przyczyn zgonu 17-latki.
6. Pismo PPIS w Kielcach znak SE III a-415/58/17 z dnia 12 lipca 2017 r. do Lubuskiego Urzędu Celno – Skarbowego w Gorzowie Wielkopolskim dotyczące informacji o podmiotach wprowadzających do obrotu środki zastępcze za pomocą przesyłek.
7. Pismo PPIS w Kielcach znak SE IIIa-415/95/17 z dnia 8 grudnia 2017 roku do Komisariatu Policji III w Kielcach dotyczące przekazania pisma PPIS w Głogowie z dnia 2 listopada 2017 r. nr HP-070-2-12/KB/17 w sprawie zebranych informacji podczas prowadzonej sprawy zatrucia środkiem zastępczym – Etiozalem – zakupionym w sklepie internetowym.
8. Pismo PPIS w Kielcach znak SE IIIa-415/44/17 z dnia 22 czerwca 2017 r. do Prokuratury Rejonowej Kielce – Wschód dotyczące sprawy sygnatura akt. PR 4 Ds. 345.2016.Sp(c) - przeprowadzania kontroli tematycznych w sklepie [REDAKTOWANE] w Kielcach oraz zatrudnionych osób wraz z zapytaniem Prokuratury Rejonowej Kielce – Wschód dotyczącym sprawy wyżej opisanej sprawy z dnia 26 maja 2017 r.

Zespół Kontrolny ustalił, że Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach monitoruje sytuację związaną z zatruciami środkami zastępczymi. Monitorowanie sytuacji epidemiologicznej w przedmiotowym zakresie odbywa się w oparciu o bieżące informacje

pozyskiwane od podmiotów leczniczych. Sprawozdania dotyczące osób z podejrzeniem zatrucia/zatruciem, które trafiły na Izbę Przyjęć sporządzane są od 1 grudnia 2013 r. Obecnie raportowanie zatruc jest przekazywane dwa razy w miesiącu w dniach: pierwszego każdego miesiąca i 15 dnia miesiąca (według stanu na ostatni dzień sprawozdawanego okresu) i przekazywane do WSSE w Kielcach. Przykładem działań związanych z przedmiotowym monitoringiem jest pismo Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach o sygnaturze SE IIIa-415/101/16 z dnia 16 grudnia 2016 r. skierowane do Centralnego Biura Śledczego Policji w związku z pismem Centralnego Biura Śledczego Policji L.dz. Z-XVII-2-5560/16 z dnia 28 listopada 2016 r. (*akta kontroli str. 62-63*). W przywołanych pismach została załączona tabela wraz ze sprawozdaniem za okres od 2013 r. do 2015 r. z zarejestrowanymi przypadkami podejrzeń zatruc środkami zastępczymi (*akta kontroli str. 64-67*).

Należy podkreślić, że pracownicy PSSE w Kielcach podejmują działania mające na celu zebranie pełnej informacji na temat zgłaszanych zatruc poprzez pozyskiwanie informacji na temat danych osobowych osób, które uległy zatruciu. Do akt kontroli dołączono pisma PSSE w Kielcach z prośbą o podanie danych osobowych wraz z odmową udzieloną przez szpitale (*akta kontroli str. 43-53*).

Monitorowanie pojawiania się nowych środków zastępczych odbywa się ponadto na podstawie analiz informacji zamieszczanych w SMIOD, obserwacji stron internetowych oraz doniesień od mieszkańców, z prasy i Policji.

W kwestiach związanych z niszczeniem zabezpieczonych w trakcie kontroli środków zastępczych stan faktyczny można podzielić na dwie grupy. Pierwsza z nich dotyczy niszczenia środków zastępczych w ramach realizacji decyzji generalnej Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 2 października 2010 r., znak: GIS-BI-073-239/RS/10, druga dotyczy niszczenia produktów, co do których w wyniku badań laboratoryjnych stwierdzono, że są środkami zastępczymi, a które zostały zabezpieczone w wyniku postępowań prowadzonych w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 marca 2018 r.

Zespół kontrolny w trakcie prowadzonych czynności zapoznał się z dokumentacją dotyczącą realizacji procesu niszczenia produktów zabezpieczonych w wyniku decyzji Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 2 października 2010 r., znak: GIS-BI-073-239/RS/10. Z przedstawionych statystyk wynika, że dokonano zniszczenia 100% zatrzymanych produktów (*akta kontroli str. 68*).

W celu realizacji niszczenia zatrzymanych środków zastępczych w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach Zarządzeniem Nr 3/2015 Dyrektora Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach z dnia 16 listopada 2015 r. powołano komisję

do spraw zniszczenia zabezpieczonych środków zastępczych (*akta kontroli str. 69-70*). Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach przedstawił Zespołowi kontrolnemu dokumentację z wyboru ofert cenowych, warunków przekazania środków zastępczych i sposobu ich utylizacji. Wybrana została firma ECO-ABC Sp. z o.o. w Bełchatowie, w adnotacji urzędowej z dnia 15 lutego 2018 r. wskazano szczegółowe ustalenia odnośnie utylizacji z wyżej wymienioną firmą (*akta kontroli str. 71-86*).

W kwestii niszczenia produktów zatrzymanych w wyniku postępowań prowadzonych w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 31 marca 2018 r. Zespołowi kontrolnemu przedstawiono pismo Głównego Inspektora Sanitarnego o znaku GIS-ŚZ- 074-62/SS/17 z dnia 19 września 2017 r., w którym w związku ze śledztwem prowadzonym przez Centralne Biuro Śledcze Policji Zarząd w Rzeszowie, prosi o zaprzestanie niszczenia produktów zatrzymanych w ramach prowadzonych postępowań dotyczących postępowań wymienionych w piśmie. Pismem NSP.9011.3.17.2017 z dnia 22 września 2017 r. Świętokrzyski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny przekazał wyżej wymienione pismo GIS państwowym powiatowym inspektorom sanitarnym.

W trakcie zbierania informacji zespół kontrolny zapoznał się z pismem o znaku NSP.9011.3.17.2017 z dnia 21 listopada 2017 r. Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, przekazującym pismo Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 16 listopada 2017 r. GIS-ŚZ- 074-62/SS/17/2 państwowym powiatowym inspektorom sanitarnym – dotyczącym przekazania funkcjonariuszom Centralnego Biura Śledczego Policji w Rzeszowie depozytów środków zastępczych zabezpieczonych w latach 2012-2015, we wskazanych punktach handlowych. W dniu 24 listopada 2017 r. nastąpiło przekazanie protokołem zdawczo – odbiorczym SE III a -415/82/17 przedstawicielom Wojewódzkiej Stacji Sanitarno – Epidemiologicznej materiałów dowodowych w postaci akt sprawy wraz z depozytami (*akta kontroli str. 87-117*).

Na polecenie Centralnego Biura Śledczego Policji zaprzestano przeprowadzanie kontroli w obiektach stacjonarnej sprzedaży środków zastępczych.

Produkty zabezpieczone podczas kontroli są przewożone na podstawie Porozumienia z dnia 26 października 2011 r. do Komendy Wojewódzkiej Policji w Kielcach przy ul. Seminaryjnej 12 i przechowywane w szafie panczernej.

W okresie objętym kontrolą Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach prowadził 8 postępowań administracyjnych wobec następujących spółek:

1. Radison Sp. z o.o. Katowice ul. Jana III Sobieskiego 27, zainicjowane kontrolą w dniu 4 kwietnia 2017 r.

2. Fuxin Sp. z o.o. Bytom, ul. Sikorskiego 11 F m.8, zainicjowane kontrolą w dniu 4 kwietnia 2017 r.
3. RS Turbo Sp. z o. o. Katowice, ul. Jana III Sobieskiego 27, zainicjowane kontrolą w dniu 19 maja 2017 r.
4. Herba Fortis Katowice, ul. Jana III Sobieskiego 27, zainicjowane kontrolą w dniu 19 czerwca 2017 r.
5. Herba Fortis Sp. z o.o. Katowice, ul. Jana III Sobieskiego 27, zainicjowane kontrolą w dniu 23 czerwca 2017 r.
6. Radison Sp. z o. o. , Katowice, ul. Jana III Sobieskiego 27, zainicjowane kontrolą w dniu 10 sierpnia 2017 r.
7. Tabulex Sp. z o. o. Katowice, ul. Jana III Sobieskiego 27, zainicjowane kontrolą w dniu 3 października 2017 r.
8. RS Turbo Sp. z o.o., Katowice ul. Jana III Sobieskiego 27, zainicjowane kontrolą w dniu 22 stycznia 2018 r.

W wyniku tych postępowań wydano 21 decyzji administracyjnych na podstawie art. 44c ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, w tym: 7 decyzji o charakterze zabezpieczającym w przedmiocie wstrzymania wprowadzania do obrotu lub nakazu wycofania produktu z obrotu na czas niezbędny do przeprowadzenia badań mających na celu ustalenie czy są one środkami zastępczymi lub nowymi substancjami psychoaktywnymi i zaprzestania prowadzenia działalności (ust. 1 i 3), 7 decyzji w przedmiocie zakazu wprowadzania do obrotu oraz nakazu wycofania z obrotu i przypadku zatrzymanych środków zastępczych oraz 7 decyzji z art. 52a ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii w przedmiocie kary pieniężnej za wprowadzanie do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych.

W wyniku kontroli poprzedzających wszczęcie wyżej opisanych postępowań zabezpieczono i zidentyfikowano na podstawie badań laboratoryjnych następujące nowe substancje psychoaktywne: NEP, syntetyczny katynon 3-CMC, MDMB-CHMICA, syntetyczny kannabinoid NiPP.

Spośród przeprowadzonych kontroli w stacjonarnych punktach sprzedaży 7 dotyczyło sklepu [REDAKTOWANE], jedna kontrola dotyczyła sklepu [REDAKTOWANE] zlokalizowanego w Kielcach, przy ul. [REDAKTOWANE], w sklepie tym w wyniku kontroli nie wykazano sprzedaży środków zastępczych co skutkowało odstąpieniem od wszczynania postępowania administracyjnego w przedmiocie wycofania z obrotu środków zastępczych.

Do akt kontroli dołączono Statystykę działań prowadzonych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach w zakresie ustawowego przeciwdziałania wytwarzaniu i wprowadzaniu do obrotu środków zastępczych w okresie: 01.01.2017 r. – 31.03.2018 r. (*akta kontroli str. 118-120*).

W celu dokonania oceny działalności kontrolowanego podmiotu w aspekcie nadzoru nad prawidłowością prowadzonych postępowań administracyjnych przeanalizowano dokumentację PSSE w Kielcach dotyczącą wybranych postępowań administracyjnych z zakresu kontroli przestrzegania zawartego w art. 44b ust. 1 *ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii* (Dz. U. 2017 r. poz.738) zakazu wytwarzania, przywozu oraz wprowadzania do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych. Podczas analizy dokumentacji zwrócono uwagę na jej kompletność oraz treść dokumentów, ze szczególnym uwzględnieniem analizy terminów realizacji działań określonych w przepisach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2018 r. poz. 149), ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. *o przeciwdziałaniu narkomanii* (Dz.U. z 2017 r., poz. 783, 1458 oraz 2439) oraz ustawy z dnia 14 marca 1985 r. *o Państwowej Inspekcji Sanitarnej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1261 i 2111 oraz z 2018 r., poz. 138).

Wstępną analizą objęto postępowania administracyjne, jakie były wszczęte i prowadzone przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach w okresie objętym kontrolą. Analiza została przeprowadzona na podstawie elektronicznej bazy systemu monitorowania informacji o „dopalaczach” SMIOD w oparciu o informacje zgromadzone w bazie i załączone decyzje administracyjne, wyniki badań, postanowienia oraz o przedstawioną dokumentację w trakcie czynności kontrolnych w jednostce kontrolowanej.

Z uwagi na reprezentatywność, a także sposób zaawansowania spraw, wybrano do szczegółowej analizy i oceny następujące sprawy:

- 1) postępowanie dotyczące wprowadzania do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych przez spółkę SAN QUENTIN sp. z o.o. zarejestrowaną w Sosnowcu, ul. Kosynierów 44, która wprowadzała do obrotu środki zastępcze w stacjonarnym obiekcie sprzedaży w Kielcach, ul. [REDAKTOWANE] (*akta kontroli str. 121-153*).**

Zespół kontrolny zapoznał się z dokumentacją następujących postępowań administracyjnych:

1. postępowanie administracyjne, w którym stroną była spółka San Quentin sp. z o.o. prowadząca sprzedaż w sklepie [REDAKTOWANE] Kielcach przy ul. [REDAKTOWANE], wszczęte na podstawie art. 44c ust. 1 *ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii*, które zakończyło

się wydaniem decyzji o sygnaturze SE IIIa-415/107/16 z dnia 10 stycznia 2017 r. przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach. Przedmiotem decyzji było wstrzymanie wprowadzania do obrotu produktów, co do których zachodzi podejrzenie, że są środkami zastępczymi o nieznanym składzie i pochodzeniu („Imitacja Sztucznej Szreni do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 1 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 2 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznego Mchu Mini do makiet modelarskich”) na czas niezbędny do przeprowadzenia oceny i badań ich bezpieczeństwa oraz dokonania zabezpieczenia poprzez zatrzymanie w/w produktów oraz nakazanie zaprzestania prowadzenia działalności w pomieszczeniu sklepu w Kielcach przy ul. [REDAKTOWANE], służącemu wprowadzaniu do obrotu w/w produktów na czas niezbędny do usunięcia zagrożenia, nie dłuższy niż 3 miesiące. Decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Przebieg kontroli przeprowadzonej w dniu 28 grudnia 2016 r. został ujęty w protokole kontroli nr SE IIIa – 415/107/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. W trakcie przeprowadzania kontroli stwierdzono wprowadzanie do obrotu produktów, co do których uznano, że mogą stwarzać zagrożenie zdrowia i życia ludzi. W trakcie kontroli zabezpieczono 5 rodzajów podejrzanych produktów w ilości 19 opakowań. Sprawozdaniem z badań SAS.640-7/5/17 z dnia 1 lutego 2017 r. Oddział Laboratoryjny PSSE w Radomiu stwierdził, że w wyniku przeprowadzonych badań w zabezpieczonych produktach wykazano obecność substancji psychoaktywnych: MDMA-CHMICA, 4-CEC, 3-CEC i NiPP.

2. postępowanie administracyjne, w którym stroną była spółka San Quentin sp. z o.o. prowadząca sprzedaż w sklepie [REDAKTOWANE] w Kielcach przy ul. [REDAKTOWANE], wszczęte na podstawie art. 44c ust. 4 *ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii*, które zakończyło się wydaniem decyzji o sygnaturze SE IIIa-415/107/16 z dnia 16 lutego 2017 r. przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach. Przedmiotem decyzji był zakaz wprowadzania do obrotu środków zastępczych o nazwach handlowych: „Imitacja Sztucznej Szreni do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 1 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 2 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznego Mchu Mini do makiet modelarskich”, nakaz wycofania tych produktów z obrotu w sposób trwały oraz orzeczenie o przepadku tych produktów na rzecz Skarbu Państwa i o ich zniszczeniu na koszt strony postępowania. Jak wynika z badań przeprowadzonych przez PSSE w Radomiu, zatrzymane produkty zawierają substancje psychoaktywne, należące do grupy syntetycznych

kannabinoidów i katynonów. MDMB CHMICA jest syntetycznym kanabinoidem dodawanym do mieszanek roślinnych w celu wywołania, zmodyfikowania lub wzmocnienia efektu ich działania. Efekty jej zażycia mogą być podobne do tych, wywoływanych przez produkty konopi, to jest m.in. zmiana nastroju, błogostan, stany euforyczne, halucynacje, stany depresyjne, apatia, urojenia. Somatycznie może powodować: wzrost ciśnienia krwi, tachykardię, przekrwienie gałek ocznych, zaburzenia koordynacji psychoruchowej, zawroty głowy, zaburzenia uwagi. Często występują: omdlenia, zapaść, hipokalemia, nudności, wymioty, gorączka, pobudzenie i agresja, spadek potasu we krwi, podniesienie poziomu glukozy. Stwierdzono, że w przypadku chronicznego zażywania istnieje wyższe ryzyko rozwoju tolerancji i uzależnienia niż w przypadku ziela konopi. Używanie może skutkować: uszkodzeniem nerek, ostrymi zmianami w układzie oddechowym ze stanami zapalnymi nosogardzieli, kaszlem, przewlekłym zapaleniem oskrzeli oraz zaburzeniami funkcji układu krążenia, zagrażającymi szczególnie osobom z niedokrwinną chorobą serca. W ostatnich latach notuje się coraz więcej zatruć ciężkich, w tym również zakończonych zgonem. Z danych wynika, że związek o nazwie MDMB CHMICA jest odpowiedzialny za falę zatruć dopalaczami obserwowaną w Polsce w 2015 r., w których dominowały takie objawy, jak: silne pobudzenie, agresja i splątanie, również przypadki zatruć śmiertelnych tą substancją.

3-CMC jest syntetycznym katynonem, który wykazuje działanie psychostymulujące podobne do działania ekstazy, przejawiające się euforią, przyływem energii, wzrostem empatii, pobudzeniem psychoruchowym, podejmowaniem ryzykownych zachowań seksualnych (wzrost libido), zmniejszeniem apetytu i zapotrzebowania na sen. W przypadku przedawkowania obserwuje się typowe objawy zespołu sympatykomimetycznego, tj.: tachykardię, podwyższenie ciśnienia tętniczego krwi i temperatury ciała, ataki paniki i agresji, silne pobudzenie psychomotoryczne i halucynacje. Notowane są liczne zatrucia kliniczne.

Mając na uwadze wyniki ekspertyzy wykonanej przez PSSE w Radomiu, która określiła jednoznacznie, że zabezpieczone podczas kontroli w dniu 28 grudnia 2016 r. w sklepie ██████████ w Kielcach, produkty stanowią nowe substancje psychoaktywne, mogące mieć niekorzystny wpływ na zdrowie somatyczne i psychiczne ludzi, PPIS w Kielcach wydał przywołaną wyżej decyzję administracyjną.

3. postępowanie administracyjne wszczęte na podstawie art. 52a *ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii* zakończone wydaniem decyzji administracyjnej o nr SE III-415/107/16 z dnia 28 marca 2017 r. przez ██████████

Inspektora Sanitarnego w Kielcach w przedmiocie wymierzenia spółce San Quentin sp. z o.o. kary pieniężnej w kwocie 25.000,00 zł za wprowadzanie do obrotu na terytorium Polski środków zastępczych o nawach handlowych: „Imitacja Sztucznej Szreni do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 1 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 2 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 3 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 4 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 5 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 6 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 7 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 8 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 9 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 10 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 11 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 12 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 13 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 14 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 15 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 16 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 17 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 18 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 19 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 20 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 21 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 22 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 23 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 24 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 25 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 26 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 27 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 28 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 29 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 30 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 31 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 32 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 33 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 34 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 35 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 36 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 37 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 38 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 39 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 40 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 41 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 42 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 43 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 44 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 45 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 46 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 47 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 48 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 49 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 50 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 51 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 52 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 53 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 54 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 55 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 56 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 57 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 58 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 59 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 60 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 61 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 62 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 63 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 64 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 65 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 66 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 67 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 68 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 69 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 70 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 71 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 72 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 73 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 74 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 75 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 76 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 77 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 78 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 79 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 80 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 81 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 82 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 83 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 84 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 85 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 86 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 87 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 88 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 89 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 90 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 91 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 92 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 93 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 94 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 95 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 96 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 97 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 98 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 99 do makiet modelarskich”, „Imitacja Sztucznej Szreni 100 do makiet modelarskich”. Przesłanką do wydania tej decyzji były wyniki kontroli przeprowadzonej w dniu 28 grudnia 2016 r. w trybie interwencyjnym oraz wyniki ekspertyzy składu chemicznego zabezpieczonych produktów, jakie zostały opisane wyżej w pkt. 2). W wyniku powyższego Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach miał wystarczające przesłanki aby stwierdzić, że produkty wprowadzane do obrotu przez spółkę San Quentin sp. z o. o. w stacjonarnym punkcie sprzedaży w sklepie ██████████ stwarzają zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzi. Ponadto organ wskazał, że zakazanie wprowadzania do obrotu w/w produktów oraz nakazanie ich wycofania z obrotu leży w interesie społecznym, ze względu na fakt, że substancje wchodzące w ich skład wykazują silne działanie psychoaktywne, co potwierdził zebrany materiał dowodowy w tej sprawie.

2) postępowanie dotyczące wprowadzania do obrotu środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych przez spółkę RS TURBO sp. z o.o. zarejestrowaną w Katowicach, ul. Jana III Sobieskiego 27, która wprowadzała do obrotu środki zastępcze w stacjonarnym obiekcie sprzedaży ██████████ w Kielcach, ul. ██████████ (akta kontroli str. 154-175).

Zespół kontrolny zapoznał się z dokumentacją następujących postępowań administracyjnych:

1. postępowanie administracyjne, w którym stroną była spółka RS TURBO sp. z o.o. zarejestrowana w Katowicach, ul. Jana III Sobieskiego 27, która wprowadzała do obrotu środki zastępcze w stacjonarnym obiekcie sprzedaży ██████████ w Kielcach, ul. ██████████ wszczęte na podstawie art. 44c ust. 1 i 3 *ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii*, które zakończyło się wydaniem decyzji nr SE IIIa – 415/10/18 z dnia 26 stycznia 2018 r. przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach. Przedmiotem decyzji było wstrzymanie wprowadzania do obrotu produktów, co do których zachodzi podejrzenie, że są środkami zastępczymi o nieznanym składzie i pochodzeniu („Imitacja Sztucznej Super M. Tajwańskiego Mini do makiet modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki D do makiet modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki B do makiet

modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki C do makiet modelarskich”) na czas niezbędny do przeprowadzenia oceny i badań ich bezpieczeństwa oraz dokonania zabezpieczenia poprzez zatrzymanie w/w produktów oraz nakazanie zaprzestania prowadzenia działalności w pomieszczeniu sklepu [REDAKTOR] w Kielcach przy ul. [REDAKTOR], służącemu wprowadzaniu do obrotu w/w produktów na czas niezbędny do usunięcia zagrożenia, nie dłuższy niż 3 miesiące. Decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Przebieg kontroli przeprowadzonej w dniu 22 stycznia 2018 r. został ujęty w protokole kontroli nr SE IIIa – 415/10/18. W kontroli brali udział również funkcjonariusze Policji. W trakcie przeprowadzania kontroli stwierdzono wprowadzanie do obrotu produktów, co do których uznano, że mogą stwarzać zagrożenie zdrowia i życia ludzi. W trakcie kontroli zabezpieczono 112 opakowań w/w produktów o postaci fizycznej białego proszku. Zgodnie z opisem w treści protokołu kontroli, znalezione produkty zostały zabezpieczone i nastąpiło ich odebranie. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach zawiadomił stronę postępowania o wszczęciu postępowania na podstawie art. 61 par. 1 Kpa i art. 44c ust. 1 i 3 *ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii*. Jednocześnie strona została powiadomiona o obowiązku wynikającym z art. 41 Kpa o zawiadamianiu organu o każdej zmianie swego adresu. W treści wydanej decyzji, w uzasadnieniu faktycznym organ odniósł się do przebiegu i rezultatów kontroli przeprowadzonej przez upoważnionych pracowników PSSE w Kielcach w dniu 22 stycznia 2018 r. w sklepie w Kielcach przy ul. Koziej 5. Organ stwierdził, że okoliczności sprawy, w tym sposób oznakowania i opakowania zabezpieczonych produktów, jednoznacznie wskazują, że oferowane produkty, jakkolwiek zaopatrzone w informacje o przeznaczeniu innym niż do spożycia przez ludzi, wskazują, iż w istocie mają właśnie takie przeznaczenie. Charakterystyczne opakowania produktów, szata graficzna, mogą zdaniem organu sugerować ich przeznaczenie z działaniem na organizm człowieka. Wobec tego zachodziło uzasadnione podejrzenie, że produkty zabezpieczone stanowią środki zastępcze lub nowe substancje psychoaktywne, w rozumieniu *ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii*. Organ w przedmiotowej sprawie wykorzystał przysługującą mu możliwość odstąpienia od zastosowania zasady zapewnienia stronie czynnego udziału w każdym stadium postępowania przysługującą na podstawie art. 10 par. 2 Kpa, również w kwestii wypowiedzenia się strony co do zebranych dowodów, uznając, że w przypadku zagrożenia bezpieczeństwa życia lub zdrowia ludzi stanowi to przeszkodę zasadniczą. Państwowy Powiatowy Inspektor

Sanitarny w Kielcach przekazał zabezpieczone próbki zatrzymanych produktów w celu przeprowadzenia badania ich składu chemicznego do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Radomiu.

2. postępowanie administracyjne, w którym stroną była spółka RS TURBO sp. z o.o. z Katowic, ul. Jana III Sobieskiego 27, wszczęte na podstawie art. 44c ust. 4 i 6 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, które zakończyło się wydaniem decyzji nr SE IIIa – 415/10/18 z dnia 8 lutego 2018 r. przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach. Przedmiotem decyzji był zakaz wprowadzania do obrotu środków zastępczych o nazwach handlowych: „Imitacja Sztucznego Super M. Tajwańskiego Mini do makiet modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki D do makiet modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki B do makiet modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki C do makiet modelarskich”, nakaz wycofania tych produktów z obrotu w sposób trwały oraz orzeczenie o przepadku tych produktów na rzecz Skarbu Państwa i o ich zniszczeniu na koszt strony postępowania.

W dniu 7 lutego 2018 r. PPIS w Kielcach uzyskał Sprawozdanie z przeprowadzonego badania na podstawie materiałów dowodowych zabezpieczonych podczas kontroli w dniu 22 stycznia 2018 r. w sklepie w Kielcach przy ul. [REDAKTOWANE] (SAS 640-7/6/18 z dnia 2 lutego 2018 r.). W Sprawozdaniu wskazano, że w w/w produktach stwierdzono obecność substancji: MDMA-CHMICA oraz NiPP.

MDMA CHMICA został opisany w przypadku postępowania administracyjnego prowadzonego wobec spółki San Quentin sp. z o. o.

Substancja: N-propylo-pentadron (NiPP) jest syntetycznym katynonem, którego mechanizm polega na wzroście uwalniania dopaminy oraz noradrenaliny z zakończeń nerwowych. Wykazuje działanie psychostymulujące podobne do działania amfetaminy lub ekstazy, przejawiające się: euforią, wzrostem energii i empatii, pobudzeniem psychoruchowym, podejmowaniem ryzykownych zachowań seksualnych (wzrost libido), zmniejszeniem apetytu i zapotrzebowania na sen. W przypadku przedawkowania obserwuje się typowe objawy zespołu sympatykomimetycznego, tj.: tachykardię, podwyższenie ciśnienia tętniczego krwi i temperatury ciała, ataki paniki lub agresji, silne pobudzenie psychoruchowe i halucynacje. Notowane są także liczne zatrucia kliniczne.

Substancje powyższe mogą spowodować zagrożenie zdrowia i życia, jednak nie jest znana dawka po zażyciu której wystąpić może zagrożenie.

3. postępowanie administracyjne, w którym stroną była spółka RS TURBO sp. z o.o. z Katowic, ul. Jana III Sobieskiego 27 wszczęte na podstawie art. 52a *ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii* zakończone wydaniem decyzji administracyjnej nr SE IIIa-415/10/18 przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach w dniu 15 marca 2018 r. w przedmiocie wymierzenia stronie kary pieniężnej w kwocie 25.000,00 zł za wprowadzanie do obrotu na terytorium Polski środków zastępczych o nawach handlowych: „Imitacja Sztucznego Super M. Tajwańskiego Mini do makiet modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki D do makiet modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki B do makiet modelarskich”, „Imitacja sztucznej Śnieżynki C do makiet modelarskich” Przesłanką do wydania tej decyzji były wyniki kontroli przeprowadzonej w dniu 22 stycznia 2018 r. w trybie interwencyjnym oraz wyniki ekspertyzy składu chemicznego zabezpieczonych produktów, jakie zostały opisane wyżej w pkt. 2). W wyniku powyższego, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach miał wystarczające przesłanki aby stwierdzić, że produkty wprowadzane do obrotu przez spółkę RS Turbo w stacjonarnym punkcie sprzedaży w Kielcach ul. Kozia 5 stwarzają zagrożenie dla zdrowia lub życia ludzi. Ponadto, organ wskazał, że z materiału dowodowego wynika, że substancje o których mowa wyżej używane są jako środki zastępcze pomimo zamieszczenia na opakowaniach informacji o przeznaczeniu innym niż do spożycia przez ludzi.

Organ przeprowadzając postępowanie, ustalił wysokość kary pieniężnej, uwzględniając w szczególności ilość wprowadzonego do obrotu środka zastępczego. Rozpatrując sprawę, organ dał stronie możliwość wypowiedzenia się co do dokumentów i zebranego materiału dowodowego w sprawie w następstwie zasady czynnego udziału strony w postępowaniu administracyjnym.

III. USTALONE NIEPRAWIDŁOWOŚCI, UCHYBIENIA LUB UWAGI DOTYCZĄCE KONTROLOWANEGO ZAKRESU

Wnioski

W wyniku analizy postępowań administracyjnych prowadzonych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach należy stwierdzić, że organ rozpoznając sprawę odnosi się do wszystkich jej aspektów, dokonując szczegółowej analizy oraz oceny całości zgromadzonego materiału dowodowego. Podejmowane rozstrzygnięcia nie budzą

wątpliwości w zakresie stosowanych przepisów prawnych oraz dokonywanej oceny dowodów.

Analiza wybranych postępowań pozwala na stwierdzenie, że Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kielcach jako organ pierwszej instancji w sposób rzetelny oraz skrupulatny prowadzi postępowanie, posiłkując się informacjami gromadzonymi w elektronicznym systemie monitorowania informacji o „dopalaczach” – SMIOD. Zarówno uzasadnienie prawne, jak i faktyczne wydawanych decyzji jest prawidłowe i wyczerpujące, zgodne z przesłankami wynikającymi z prowadzonego postępowania dowodowego.

Elektroniczny system monitorowania informacji o dopalaczach (SMIOD) dotyczący działań prowadzonych w ramach nadzoru nad środkami zastępczymi funkcjonuje prawidłowo, administrowany jest przez P. Marzenę Langowską, kierownika Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy, zastępuje P. Danuta Bujak – st. asystent w Sekcji. Uzupełnianie stron systemu SMIOD dokonywane jest w sposób ciągły, na bieżąco i w przypadku stwierdzenia braku jakiegoś elementu - baza jest uzupełniana. Zdaniem pracowników PSSE w Kielcach system SMIOD pełni istotną rolę w procesie monitorowania realizacji przez pracowników Stacji ustawowego zakazu wytwarzania i wprowadzania do obrotu środków zastępczych. System pełni również ważną funkcję informacyjną, umożliwiającą korzystanie z doświadczeń innych Stacji w zakresie postępowania administracyjnego.

W związku z faktem stwierdzenia przez zespół kontrolny braku odwołań do II instancji w okresie objętym kontrolą, przyjęto Protokół z przyjęcia ustnych wyjaśnień (*akta kontroli str. 176-177*). Wyjaśnienia złożone przez P. Marzenę Langowską – kierownika Sekcji Nadzoru Środowiska Pracy w PSSE w Kielcach, w oparciu o przykłady prowadzonych postępowań administracyjnych potwierdzają, że w okresie objętym kontrolą żadna z firm, wobec których prowadzone było postępowanie administracyjne, nie wniosła odwołania do II instancji od decyzji wydanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kielcach.

IV. PODSUMOWANIE/INFORMACJE DODATKOWE

Działalność kontrolowanej jednostki w kontrolowanym zakresie została oceniona pozytywnie.

Czynności kontrolne zostały zakończone naradą pokontrolną, podczas której omówiono wstępne wyniki kontroli. Ponadto, dokonano wpisu do książki kontroli.

Kontrolę w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kielcach przeprowadzono zgodnie z obowiązującą w GIS procedurą GIS-ZSZ-NS-01 *Przygotowanie*

i przeprowadzenie kontroli. Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia przez osoby, oświadczające o braku istnienia okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału z kontroli.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym egzemplarzu dla każdej ze stron.

Główny Inspektor Sanitarny
i up.



Izabela Kucharska

..... Zastępca Głównego Inspektora Sanitarnego
(Kierownik jednostki kontrolującej)