**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 23 grudnia 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mrozy**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia   
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 i 1339) zarządza się,   
co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mrozy, przyjętego uchwałą nr XVI/155/2012 Rady Gminy w Mrozy z dnia 8 maja 2012 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mrozy, zmienionego uchwałą nr XXI/207/2020 Rady Miejskiej w Mrozach z 18 września 2020 r., wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. w części tekstowej i graficznej:
2. złoże kruszywa naturalnego „Kruki I” w miejscowości Kruki,
3. złoże kruszywa naturalnego „Kruki III” w miejscowości Kruki,
4. złoże kruszywa naturalnego „Lipiny II” w miejscowości Lipiny,
5. złoże kruszywa naturalnego „Lipiny III” w miejscowości Lipiny,
6. złoże kruszywa naturalnego „Mała Wieś” w miejscowości Mała Wieś,
7. złoże kruszywa naturalnego „Sokolnik II” w miejscowości Sokolnik;

2) w części graficznej:

1. złoże kruszywa naturalnego „Kuflew” w miejscowości Kuflew,
2. złoże kruszywa naturalnego „Lipiny Mrozy” w miejscowości Lipiny,
3. złoże kruszywa naturalnego „Sokolnik” w miejscowości Sokolnik,
4. złoże kruszywa naturalnego „Sokolnik III” w miejscowości Sokolnik,
5. złoże kruszywa naturalnego „Sokolnik IV” w miejscowości Sokolnik,
6. złoże kruszywa naturalnego „Sokolnik VIII” w miejscowości Sokolnik.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Mrozy określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1. załącznik tekstowy określający obszary, o których mowa w § 1 pkt 1;
2. załącznik graficzny określający obszary, o których mowa w § 1;
3. dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Mrozy.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Burmistrzowi Mrozów.

**§ 5.**  Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 23 grudnia 2020 r.**

**WNP-II.742.34.2020**

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Mrozy

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.  
Kordeckiego 20  
04-327 Warszawa*

*inż. Zuzanna Górecka-Gąbka*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Mrozy**

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mrozy, przyjętym uchwałą Nr XVI/155/2012 Rady Gminy Mrozy z dnia 8 maja 2012 r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mrozy, zmienionym uchwałą Nr XXI/207/2020 Rady Miejskiej w Mrozach z dnia   
18 września 2020 r., w Części II pn. Uwarunkowania rozwoju przestrzennego, w dziale oznaczonym lit. K. Występowanie udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych, pkt 2. Złoża udokumentowane, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mrozy oraz Zarządzeniem zastępczym Wojewody Mazowieckiego z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Mrozy, po których dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Mrozy znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KRUKI I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Kruki
* nr MIDAS: 14276 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – KRUKI III

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Kruki
* nr MIDAS: 14394 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – LIPINY II

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Lipiny
* nr MIDAS: 14295 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – LIPINY III

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Lipiny
* nr MIDAS: 14546 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – MAŁA WIEŚ

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Mała Wieś
* nr MIDAS: 19146 KN

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – SOKOLNIK II

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Sokolnik
* nr MIDAS: 8280 KN”

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat   
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie   
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze   
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia   
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.   
poz. 293 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to,   
iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713   
z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,   
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie   
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest   
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian   
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)   
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Mrozy, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego   
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej o informacje dotyczącą złóż: „Kruki I” , „Kruki III”, „Lipiny II”, „Lipiny III”, „Mała Wieś” i „Sokolnik II” oraz w części graficznej w zakresie złóż: „Kruki I” , „Kruki III”, „Kuflew”, „Lipiny II”, „Lipiny III”, „Lipiny Mrozy”, „Mała Wieś”, „Sokolnik”, „Sokolnik II”, „Sokolnik III”, „Sokolnik IV” i „Sokolnik VIII” .

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* piaski „Kruki I” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: GL.7510/33/10 z dnia 24 maja 2010 r.;
* piaski „Kruki III” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: GL.7510/35/10 z dnia 7 czerwca 2010 r.;
* piaski „Kuflew” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: OR 7511/3/02 z dnia 30 grudnia 2003 r.;
* piaski „Lipiny II” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: GL.7510/14/10 z dnia 17 maja 2010 r.;
* piaski „Lipiny III” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: GL.7510/7-3/09 z dnia 16 sierpnia 2010 r.;
* piaski „Lipiny Mrozy” – decyzja Wojewody Siedleckiego znak: OSG.7510/8/97 z dnia   
  29 września 1997 r.;
* piaski „Mała Wieś” – decyzja Starosty Mińskiego znak: WS.6528.3.2018 z dnia 26 lipca 2018 r.;
* piaski „Sokolnik” – decyzja Nr 9/87 Wojewody Siedleckiego znak: OS-G-6513/10/87 z dnia 21 października 1987 r.;
* piaski „Sokolnik II” – decyzja Wojewody Mazowieckiego znak: WOS-VI/7514/1/00 z dnia   
  8 marca 2000 r. oraz zawiadomienia tego samego organu o przyjęciu dodatku nr 1   
  do dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: WŚR-VI-7414/4/2003 z 28 marca   
  2003 r.;
* piaski „Sokolnik III” – decyzja Starosty Mińskiego znak: OR.7511-7/00 z dnia 29 czerwca 2000 r.;
* piaski „Sokolnik IV” – decyzja Wojewody Mazowieckiego znak: WOŚ-VI/7414/14/01   
  z dnia 21 sierpnia 2001 r.;
* piaski „Sokolnik VIII” – zawiadomienie Starosty Mińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: OR 7511/10/2003 z dnia 2 lutego 2004 r.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem o złożach: „Kruki I” , „Kruki III”, „Lipiny II”, „Lipiny III”, „Mała Wieś” i „Sokolnik II” nie ma w ogóle wzmianki w części tekstowej studium dotyczącej uwarunkowań. W części graficznej zaś (załącznik nr 2 do uchwały nr XXI/207/2020) złoża: „Lipiny II”, „Sokolnik”, „Sokolnik II”, „Sokolnik III”, „Sokolnik VI”, „Kruki I”, „Kruki III”, „Lipiny Mrozy” i „Kuflew” nie zostały właściwie odwzorowane. W rejonach ich występowania zostały zilustrowane „tereny górnicze – złoża kruszywa naturalnego”. Niemniej jednak granice   
ww. terenów dla złóż: „Lipiny II” i „Sokolnik III” są mniejsze, dla złóż: „Kruki I”, „Kruki III”   
i „Lipiny Mrozy” są większe, lub znacznie przesunięte względem siebie złoża „Sokolnik”, „Sokolnik II”, „Sokolnik VI”, i „Kuflew”, w porównaniu z granicami wynikającymi   
z przyjętych bądź zatwierdzonych bez zastrzeżeń dokumentacji geologicznych. W części graficznej zaś studium, gdzie powinny być zobrazowane udokumentowane obszary złóż „Lipiny III” i „Sokolnik VIII” nie występują w ogóle wspomniane wyżej tereny. Należy również podkreślić, że z woli samego ustawodawcy w studium uwzględnia się występowanie zarówno terenów górniczych, jak i udokumentowanych złóż kopalin (art. 10 ust. 1 pkt 11 i 12 ustawy p.z.p.). Często zaś granice złóż, jak i terenów górniczych nie są tożsame, tak jak to mam miejsce w opisywanym przypadku.

W związku z powyższym wskazać należy, iż gmina Mrozy w przewidzianym w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o przepisy, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 23 września 2020 r., znak WNP-II.742.34.2020, zawiadomił Radę Miejską   
w Mrozach o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Mrozy obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Mrozy w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.