



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



**Rzeczpospolita
Polska**



**Urząd
Zamówień
Publicznych**

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Opinie dotyczące regulacji prawa zamówień publicznych istotne dla procesu kontroli

Karol Kacprzak

Urząd Zamówień Publicznych

Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Rzeczpospolita
Polska



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Wybrane zagadnienia

- Podmiotowe środki dowodowe w postępowaniu w progach krajowych,
- Procedura odwrócona,
- Ogłoszenie o zamówieniu (zmiana ogłoszenia związana ze zmianą SWZ),
- Ogłoszenie o wykonaniu umowy.

Złożenie podmiotowych środków dowodowych Progi krajowe

Wykonawca wraz z ofertą składa oświadczenie z art. 125 ust. 1 ustawy Pzp.

Art. 274 ust. 1.

Zamawiający wzywa wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 5 dni od dnia wezwania, podmiotowych środków dowodowych, jeżeli wymagał ich złożenia w ogłoszeniu o zamówieniu lub dokumentach zamówienia, aktualnych na dzień złożenia podmiotowych środków dowodowych



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



Rzeczpospolita
Polska



Urząd
Zamówień
Publicznych

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Złożenie podmiotowych środków dowodowych

Co w sytuacji, gdy wykonawca złoży wraz z ofertą podmiotowe środki dowodowe („pśd”)? Czy, a jeśli tak, w jaki sposób realizować obowiązek wynikający z treści art. 274 ustawy Pzp.

Teoretycznie możliwości są następujące:

- zamawiający dokonuje oceny pśd na etapie oceny ofert wraz z oceną oświadczenia z art. 125 ust. 1 (i nie korzysta z normy art. 274 ust. 1)
- Zamawiający ignoruje pśd i wzywa o ich złożenie na podstawie art. 274 ustawy Pzp (żąda pśd i oczekuje bezwzględnie ich ponownego przedłożenia a następnie bada pśd przedłożone w odpowiedzi na wezwanie),
- Zamawiający wzywa o złożenie pśd na podstawie art. 274 ustawy Pzp ale za wystarczające uważa potwierdzenie przez wykonawcę prawidłowości i aktualności pśd złożonych wraz z ofertą (po potwierdzeniu przystępuje do badania).

Złożenie podmiotowych środków dowodowych

Art. 127 ust. 2 ustawy Pzp

Wykonawca nie jest zobowiązany do złożenia podmiotowych środków dowodowych, które zamawiający posiada, jeżeli wykonawca wskaże te środki oraz potwierdzi ich prawidłowość i aktualność.

Złożenie podmiotowych środków dowodowych

(...) W konsekwencji uznać należy, że w sytuacji, gdy w odpowiedzi na wezwanie zamawiającego z art. 274 ust. 1 ustawy Pzp, wykonawca, którego oferta została najwyższej oceniona oświadczy, że podmiotowe środki dowodowe będące przedmiotem żądania są w posiadaniu zamawiającego (przykładowo zostały złożone przez tego wykonawcę razem z ofertą) i wskaże te dokumenty, potwierdzając jednocześnie ich prawidłowość i aktualność, nie będzie on zobligowany do ponownego ich złożenia.

Opinia UZP

Procedura odwrócona w progach unijnych i krajowych

Progi unijne

Art. 139 ust. 1

Zamawiający może najpierw dokonać badania i oceny ofert, a następnie dokonać kwalifikacji podmiotowej wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona, w zakresie braku podstaw wykluczenia oraz spełniania warunków udziału w postępowaniu, o ile taka możliwość została przewidziana w SWZ lub w ogłoszeniu o zamówieniu.

Procedura odwrócona w progach unijnych i krajowych

Progi unijne

Art. 139 ust. 2

W przypadku, o którym mowa w ust. 1, wykonawca nie jest obowiązany do złożenia wraz z ofertą oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1, jeżeli zamawiający przewidział w SWZ możliwość żądania tego oświadczenia wyłącznie od wykonawcy, którego oferta została najwyższej oceniona.

Procedura odwrócona w progach unijnych i krajowych

Progi unijne

Art. 126 ust. 1

Zamawiający przed wyborem najkorzystniejszej oferty wzywa wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 10 dni, aktualnych na dzień złożenia podmiotowych środków dowodowych.

Art. 7 pkt 17

Podmiotowe środki dowodowe - należy przez to rozumieć środki służące potwierdzeniu braku podstaw wykluczenia, spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji, z wyjątkiem oświadczenia, o którym mowa w art. 125 ust. 1;

Procedura odwrócona w progach unijnych i krajowych

Progi unijne

Art. 139 ust. 2 stanowi samodzielną podstawę do wezwania o oświadczenie z art. 125 ust. 1 (JEDZ) wraz podmiotowymi środkami dowodowymi (art. 126 ust. 1).

WAŻNE

Oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1 Pzp (JEDZ) stanowi dowód potwierdzający brak podstaw wykluczenia oraz spełnianie warunków udziału w postępowaniu na dzień składania ofert.

Opinia UZP

Procedura odwrócona w progach unijnych i krajowych

Progi krajowe

Art. 266 wyłącza obowiązywanie art. 139 w progach krajowych [wyłączenie ustawowej procedury odwróconej w postępowaniach w progach krajowych].

Nic nie stoi na przeszkodzie by w postępowaniach o wartości poniżej progów unijnych prowadzonych w trybie podstawowym zamawiający określił w dokumentach zamówienia, że najpierw dokona badania i oceny ofert a następnie dokona kwalifikacji podmiotowej wykonawcy, którego oferta została najwyższej oceniona.

Opinia UZP

Procedura odwrócona w progach unijnych i krajowych **Progi krajowe**

ale...

Art. 273 ust. 2

W trybie podstawowym oświadczenie, o którym mowa w art. 125 ust. 1, wykonawca dołącza do oferty składanej w odpowiedzi na ogłoszenie o zamówieniu.

Wybór procedury odwróconej na mocy zapisów SWZ nie może stać w sprzeczności z obowiązującymi przepisami w progach krajowych.

Zmiana treści ogłoszenia/SWZ

Art. 90

1. Zamawiający może zmienić ogłoszenie, przekazując Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej sprostowanie, ogłoszenie zmian lub dodatkowych informacji. [Przepisy art. 87 i art. 88 stosuje się.](#)

Art. 88

1. Zamawiający udostępnia ogłoszenie również na stronie internetowej prowadzonego postępowania, od dnia jego publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej.
2. Zamawiający może dodatkowo udostępnić ogłoszenie w innym miejscu niż określone w ust. 1.
3. Udostępnienie ogłoszenia w miejscach, o których mowa w ust. 1 i 2, **nie może nastąpić przed jego publikacją w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej, z wyjątkiem przypadku gdy zamawiający nie został powiadomiony o publikacji w terminie 48 godzin od potwierdzenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej otrzymania tego ogłoszenia.**

Zmiana treści ogłoszenia/SWZ

Art. 90 ust. 3

W przypadku gdy zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu istotnie zmieniają charakter zamówienia w porównaniu z pierwotnie określonym, w szczególności znacznie zmieniają zakres zamówienia, zamawiający unieważnia postępowania na podstawie art. 256.

Zmiana treści ogłoszenia/SWZ

Art. 137

1. W uzasadnionych przypadkach zamawiający może przed upływem terminu składania ofert zmienić treść SWZ.
2. Dokonaną zmianę treści SWZ zamawiający udostępnia na stronie internetowej prowadzonego postępowania.
- (...)
4. W przypadku gdy zmiana treści SWZ prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu, zamawiający przekazuje Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej ogłoszenie, o którym mowa w art. 90 ust. 1.

Zmiana treści ogłoszenia/SWZ

Art. 137

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, **udostępnienie zmiany** treści SWZ na stronie internetowej prowadzonego postępowania **nie może nastąpić przed publikacją ogłoszenia**, o którym mowa w art. 90 ust. 1, **z wyjątkiem przypadku gdy zamawiający nie został powiadomiony o publikacji w terminie 48 godzin** od potwierdzenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej otrzymania tego ogłoszenia.

Zmiana treści ogłoszenia/SWZ

*Zamawiający uprawniony będzie do udostępnienia zmiany treści SWZ na stronie prowadzonego postępowania, **po upływie 48 godzin od potwierdzenia otrzymania ogłoszenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej.** W takiej sytuacji zamawiający **nie jest zobowiązany oczekiwać na publikację ogłoszenia w terminie wskazanym w zawiadomieniu otrzymanym z Urzędu Publikacji UE, jeśli publikacja nastąpić ma po upływie 48 godzin od potwierdzenia przez Urząd Publikacji Unii Europejskiej otrzymania tego ogłoszenia.***

Opinia UZP

Publikacja ogłoszenia o wykonaniu umowy

Art. 448

Zamawiający, w terminie 30 dni od wykonania umowy, zamieszcza w Biuletynie Zamówień Publicznych ogłoszenie o wykonaniu umowy.

Publikacja ogłoszenia o wykonaniu umowy

*Posiłkując się regulacją przepisu art. 446 ust. 4 pkt 1) ustawy Pzp, zgodnie z którą raport z realizacji zamówienia sporządza się w terminie miesiąca od dnia sporządzenia protokołu odbioru lub uznania umowy za wykonaną **można uznać, iż obowiązek publikacji ogłoszenia o wykonaniu umowy będzie się aktualizował od dnia sporządzenia protokołu odbioru lub uznania przez zamawiającego umowy za wykonaną.** Dla realizacji obowiązku zasadnym wydaje się przyjęcie, iż zamawiający nie powinien czekać z publikacją ogłoszenia o wykonaniu umowy np. do zakończeniu okresu gwarancji czy rękojmi, tylko wykonać ciążący na nim obowiązek w terminie 30 dni od wykonania świadczenia głównego umowy (np. przyjęcia, czy odbioru przedmiotu dostawy).*

Opinia UZP

Publikacja ogłoszenia o wykonaniu umowy

Obowiązek publikacji w BZP ogłoszenia, o którym mowa w art. 448 ustawy Pzp, będzie się zatem, co do zasady, aktualizował od dnia sporządzenia protokołu odbioru lub uznania przez zamawiającego całej umowy za wykonaną, niemniej jednak to specyfika i charakter danego zamówienia będzie warunkować zdarzenie, od którego w okolicznościach danej sprawy powinien być liczony termin na wypełnienie ww. obowiązku, przy czym należy mieć na względzie fakt, że zamawiający nie powinien czekać z publikacją ogłoszenia o wykonaniu umowy do np. czasu zakończenia okresu gwarancji czy rękojmi.

Opinia UZP

Publikacja ogłoszenia o wykonaniu umowy

*Jeżeli proces realizacji umowy, w tym w szczególności określone w umowie terminy na dokonanie poszczególnych czynności, nie pozwalają zamawiającemu na uwzględnienie w treści ogłoszenia o wykonaniu umowy wszelkich niezbędnych i wymaganych informacji (danych), to **publikacja ogłoszenia, o którym mowa w art. 448 ustawy Pzp winna nastąpić niezwłocznie po ziszczeniu się okoliczności pozwalających na udostępnienie tych informacji w treści ww. ogłoszenia.** Możliwe opóźnienie z tego tytułu nie powinno być poczytywane jako naruszenie normy art. 448 ustawy Pzp.*

Opinia UZP

Publikacja ogłoszenia o wykonaniu umowy

Przepis art. 448 ustawy Pzp, stanowiący o obowiązku zamieszczenia w BZP ogłoszenia o wykonaniu umowy o zamówienie publiczne, na zasadach określonych w dziale III rozdziale 2 - nie znajduje zastosowania do umów wykonawczych zawartych w wyniku udzielenia zamówień objętych umową ramową. Powyższe podyktowane jest specyfiką i charakterem zarówno umów ramowych, jak i umów wykonawczych. „Wykonanie umowy wykonawczej” nie jest sensu stricto zrealizowaniem umowy o zamówienie publiczne zawartej po przeprowadzeniu postępowania o zamówienie ale wykonywaniem umowy ramowej.

Opinia UZP



Fundusze Europejskie
Wiedza Edukacja Rozwój



**Rzeczpospolita
Polska**



**Urząd
Zamówień
Publicznych**

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



Dziękuję za uwagę!

Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych