

**ROZPORZĄDZENIE  
MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

**z dnia .....2018 r.**

**w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2019**

Na podstawie art. 38d ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania (Dz. U. z 2017 r. poz. 1153), art. 48a ust. 3 ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1726), art. 43 ust. 7 ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2015 r. poz. 43) i art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2014 r. poz. 1798) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wysokość wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynosi, w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r., odpowiednio 28,42% wynagrodzeń określonych w:

- 1) § 24 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 grudnia 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego przed Międzykościelną Komisją Regulacyjną (Dz. U. poz. 2768);
- 2) § 23 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 maja 1999 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego (Dz. U. poz. 456);
- 3) § 24 ust. 1 i 2 zarządzenia Ministra-Szefa Urzędu Rady Ministrów z dnia 12 października 1994 r. w sprawie szczegółowego trybu postępowania regulacyjnego w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej własności nieruchomości lub ich części (M.P. poz. 461);
- 4) § 24 ust. 1 i 2 zarządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 października 1997 r. w sprawie szczegółowego trybu działania Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich (M.P. poz. 730).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2019 r.<sup>2)</sup>

Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej - wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne na podstawie § 1 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2018 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 97 i 225).

<sup>2)</sup> Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2018 r. (Dz. U. poz. 2384).

Za zgodność

pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego MSWiA

Marcin Wereszczyński  
radca prawny

15.11.2018.



## UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie ma na celu dostosowanie w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r., do możliwości budżetu Państwa wysokości wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji prowadzących postępowania regulacyjne w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym kościołów i innych związków wyznaniowych własności upaństwowionych nieruchomości:

- 1) Międzykościelnej Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania;
- 2) Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego działającej na podstawie ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego;
- 3) Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej oraz
- 4) Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich działającej na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej,  
- zwanych dalej „komisjami regulacyjnymi”.

Potrzeba utrzymania w 2019 r. obniżonych stawek wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynika z okoliczności, że wynagrodzenia te są w całości finansowane z budżetu Państwa. W projekcie budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na 2019 r. przewiduje się przeznaczyć kwotę 1 540 tys. zł na wynagrodzenia wypłacane osobom fizycznym za udział w komisjach regulacyjnych.

Określenie środków finansowych na takim poziomie skutkuje koniecznością przygotowania projektu rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r., w taki sposób, aby dostosować wysokość wspomnianych wynagrodzeń do środków zaplanowanych w projekcie budżetu Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2019. Omawiany projekt przewiduje, że wyżej wymienione wydatki w roku 2019 stanowiąc będą kwotę 1 540 tys. zł.

W przypadku nie wydania przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji przedmiotowego rozporządzenia na wynagrodzenie członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w 2018 r., należałoby przeznaczyć kwotę około 5 417 tys. zł., zgodnie z przepisami rozporządzeń i zarządzeń wymienionych w § 1 projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie, dostosowując wysokość wynagrodzeń do możliwości budżetowych państwa, zachowuje przyjętą konstrukcję obliczania wynagrodzeń oraz wzajemne relacje pomiędzy wynagrodzeniami członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych w zależności od zajmowanych stanowisk.

Projekt regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Nie zachodzi konieczność przedstawienia projektu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w myśl postanowień § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r., poz. 1006, z późn. zm.).



W celu wykonania obowiązku wynikającego z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r, poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych i nie podlega notyfikacji zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

|  |   |
|--|---|
| <p><b>Nazwa projektu</b><br/>Projekt rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie wysokości wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych działających na podstawie ustaw o stosunku Państwa do kościołów oraz związków wyznaniowych w roku 2019 r.</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b><br/>Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b><br/>Paweł Szefernaker – Sekretarz Stanu w MSWiA</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b><br/>Andrzej Rudlicki, Dyrektor Departamentu Wyznań Religijnych oraz Mniejszości Narodowych i Etnicznych<br/>email: <a href="mailto:andrzej.rudlicki@mswia.gov.pl">andrzej.rudlicki@mswia.gov.pl</a></p> | <p><b>Data sporządzenia</b><br/>12.11.2018 r.</p> <p><b>Źródło:</b><br/>Upoważnienie ustawowe</p> <p><b>Nr w wykazie prac 418</b></p> |
|--|---|

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie projektowanego rozporządzenia ma na celu dostosowanie w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r. do możliwości budżetu Państwa wysokości wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji prowadzących postępowania regulacyjne w przedmiocie przywrócenia osobom prawnym kościołów i innych związków wyznaniowych własności upaństwowionych nieruchomości:

- 1) Międzykościelnej Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania;
- 2) Komisji Regulacyjnej do Spraw Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego działającej na podstawie ustawy z dnia 4 lipca 1991 r. o stosunku Państwa do Polskiego Autokefalicznego Kościoła Prawosławnego;
- 3) Komisji Regulacyjnej działającej na podstawie ustawy z dnia 13 maja 1994 r. o stosunku Państwa do Kościoła Ewangelicko-Augsburskiego w Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Komisji Regulacyjnej do Spraw Gmin Wyznaniowych Żydowskich działającej na podstawie ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o stosunku Państwa do gmin wyznaniowych żydowskich w Rzeczypospolitej Polskiej, zwanych dalej „komisjami regulacyjnymi”.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt ma na celu utrzymanie w roku 2019 stawek wynagrodzeń członków i personelu komisji regulacyjnych na poziomie z 2018 r.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Konieczność ograniczenia wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych wynika wyłącznie z uwarunkowań krajowych i ma charakter techniczny.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

| Grupa  | Wielkość | Źródło danych     | Oddziaływanie                                       |
|--|----------|-------------------|---|
| osoby będące członkami komisji regulacyjnych   | 40       | Dane własne MSWiA | Utrzymanie stawek wynagrodzenia na poziomie 2018 r. |
| osoby pełniące w tych komisjach funkcje personelu pomocniczego (sekretarze i protokolanci) | 11       | Dane własne MSWiA | Utrzymanie stawek wynagrodzenia na poziomie 2018 r. |

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce „Rządowy proces legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.

W związku z tym, że wyżej wymienione rozporządzenie nie wpływa na prawa i obowiązki ogółu obywateli – dotyczy jedynie członków komisji regulacyjnych i personelu pomocniczego, a zasadniczym powodem wydania wspomnianego rozporządzenia jest dostosowanie, w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 31 grudnia 2019 r., wysokości



wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych do możliwości budżetu Państwa, projektowane rozporządzenie zostało skonsultowane z zainteresowanymi kościołami i związkami wyznaniowymi.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

| (ceny stałe z ..... r.)          | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
|----------------------------------|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|----|----------------|-------|
|                                  | 0   | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | Łącznie (0-10) |       |
| <b>Dochody ogółem</b>            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
| budżet państwa                   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
| <b>Wydatki ogółem</b>            |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
| budżet państwa                   | 1,54  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                | 1,54  |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
| <b>Saldo ogółem</b>              | -1,54   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                | -1,54 |
| budżet państwa                   | -1,54   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                | -1,54 |
| JST                              |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |    |                |       |

Źródła finansowania Wynagrodzenia członków i personelu pomocniczego komisji regulacyjnych są w całości finansowane z budżetu państwa, w części 43 – wyznania religijne oraz mniejszości narodowe i etniczne.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń Potrzeba utrzymania w roku 2019 obniżonych stawek wynagrodzeń członków i personelu pomocniczego wspomnianych komisji wynika z okoliczności, że wynagrodzenia te są w całości finansowane z budżetu państwa. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

|   |  | Skutki |   |   |   |   |    |                |
|---|--|--------|---|---|---|---|----|----------------|
| Czas w latach od wejścia w życie zmian                |  | 0      | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | Łącznie (0-10) |
| W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.) | duże przedsiębiorstwa                            |        |   |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |        |   |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |        |   |   |   |   |    |                |
|   | (dodaj/usuń)                                     |        |   |   |   |   |    |                |
| W ujęciu niepieniężnym                                | duże przedsiębiorstwa                            |        |   |   |   |   |    |                |
|   | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |        |   |   |   |   |    |                |
|   | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe      |        |   |   |   |   |    |                |
|   | (dodaj/usuń)                                     |        |   |   |   |   |    |                |
| Niemierzalne  | (dodaj/usuń)                                     |        |   |   |   |   |    |                |
|   | (dodaj/usuń)                                     |        |   |   |   |   |    |                |

|  |   |
|--|---|
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe. |
|--|---|

### 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

|  |   |
|--|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy  |   |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów<br><input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur<br><input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy<br><input type="checkbox"/> inne: |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.   | <input type="checkbox"/> tak<br><input type="checkbox"/> nie<br><input type="checkbox"/> nie dotyczy  |

Komentarz:

### 9. Wpływ na rynek pracy

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

### 10. Wpływ na pozostałe obszary

|  |  |   |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne<br><input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny<br><input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia<br><input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja<br><input type="checkbox"/> zdrowie |
|--|--|---|

|                  |   |
|------------------|---|
| Omówienie wpływu | Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na ww. obszary. |
|------------------|---|

### 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem 1 stycznia 2019 r.

### 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie dotyczy.

### 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Nie dotyczy.

