

Łódź, 14 października 2022 r.

PNIK-I.4131.1037.2022

Rada Gminy Głuchów

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVI/306/2022 Rady Gminy Głuchów z dnia 30 września 2022 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z sal gimnastycznych, siłowni i Sali fitness, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 października 2022 r.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego na podstawie niniejszej ustawy w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy „Regulaminu korzystania z sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Michowicach i sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej w Białyninie” oraz „Regulaminu korzystania z siłowni i sali fitness w obiekcie sali gimnastycznej przy Szkole Podstawowej im. Janusza Korczaka w Michowicach”, które stanowią odpowiednio załączniki nr 1 i 2 do uchwały Nr XLVI/306/2022 w zakresie:

- ust. 9 załącznika nr 1 do ww. uchwały „Administrator lub pracownik obsługi nie ponosi odpowiedzialności za zdarzenia i wypadki powstałe w trakcie korzystania z sali z naruszeniem zasad regulaminu”,
- ust. 10 załącznika nr 1 do ww. uchwały „W przypadku wypadku, kontuzji, urazu wynikającego z niewłaściwego korzystania z obiektu i znajdującego się w nim sprzętu oraz wyposażenia Administrator i właściciel obiektu nie ponosi odpowiedzialności”,
- ust. 11 tiret pierwsze i drugie załącznika nr 1 do ww. uchwały, że z sali gimnastycznej mogą korzystać osoby, które ukończyły 18 lat - samodzielnie, w zakresie wyrazów „na własną odpowiedzialność” oraz które ukończyły 15 lat - pod opieką pełnoletniej osoby, w zakresie wyrazów „na jej odpowiedzialność”,
- ust. 19 załącznika nr 1 do ww. uchwały „Administrator obiektu nie ponosi odpowiedzialności za urazy fizyczne osób korzystających z sali sportowej wynikłe podczas wynajmu sali”,
- ust. 8 załącznika nr 2 do ww. uchwały „Administrator lub pracownik obsługi nie ponosi odpowiedzialności za zdarzenia i wypadki powstałe w trakcie korzystania z siłowni i Sali fitness z naruszeniem zasad regulaminu”,
- ust. 9 załącznika nr 2 do ww. uchwały „W przypadku wypadku, kontuzji, urazu wynikającego z niewłaściwego korzystania z obiektu i znajdującego się w nim sprzętu oraz wyposażenia Administrator i właściciel obiektu nie ponosi odpowiedzialności”,
- ust. 11 tiret pierwsze i drugie załącznika nr 2 do ww. uchwały, że z siłowni i Sali fitness mogą korzystać osoby, które ukończyły 18 lat - samodzielnie, w zakresie wyrazów „na własną odpowiedzialność” oraz które ukończyły 15 lat - pod opieką pełnoletniej osoby, w zakresie wyrazów „na jej odpowiedzialność”.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy Głuchów regulując kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W ocenie organu nadzoru brak jest również podstaw do odrębnego uregulowania w niniejszej uchwale zakazu wnoszenia oraz spożywania napojów alkoholowych oraz środków odurzających lub substancji psychotropowych (ust. 14 tiret drugie i czwarte oraz ust. 15 tiret pierwsze załącznika nr 1 do ww. uchwały oraz ust. 14 tiret drugie i czwarte oraz ust. 15 tiret pierwsze załącznika nr 2 do ww. uchwały). Sprawy związane ze sprzedażą, podawaniem oraz

spożywaniem napojów alkoholowych uregulowane zostały w sposób kompleksowy w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.). Podobnie zagadnienia związane z wnoszeniem i używaniem środków odurzających zostały uregulowane ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2020 r. poz. 2050 z późn. zm.), która przewiduje szeroki wachlarz stanów i sytuacji, które rodzą odpowiedzialność karną i są bezwzględnie zakazane.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej uregulowanych w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), poprzez nieprawidłowe oznaczenie jednostek redakcyjnych w ww. regulaminach, które są załącznikami do uchwały Nr XLVI/306/2022 i stanowią jej integralną część. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 Zasad techniki prawodawczej, podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragraf dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tirety, a tirety na podwójne tirety. Powyższe oznacza, że postanowienia załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Głuchów