



WOJEWODA OPOLSKI

Opole, dnia 12 sierpnia 2021 r.

PN.III.4131.1.65.2021.JK

**Pan
Paweł Nakonieczny
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Nysie
ul. Kolejowa 15
48-300 Nysa**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz.1372)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XLII/653/21 Rady Miejskiej w Nysie z dnia 9 lipca 2021 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków” na terenie Gminy Nysa – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 9 lipca 2021 r. Rada Miejska w Nysie, powołując się na art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028) oraz na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym podjęła uchwałę nr XLII/653/21 w sprawie uchwalenia „Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków” na terenie Gminy Nysa. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwany w dalszej części „Regulaminem”) stanowi załącznik do wskazanej uchwały. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 14 lipca 2021 r.

Zdaniem organu nadzoru kwestionowany akt istotnie narusza art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (zwanej dalej „Ustawą”) poprzez nieuregulowanie warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych, które stanowią jeden z elementów obligatoryjnych regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 Ustawy rada gminy, na podstawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Organ regulacyjny opiniuje ten projekt (ust. 2). Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, który określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług. Przepis art. 19 ust. 5 Ustawy wskazuje zakres zagadnień, będących przedmiotem regulaminu. Warto zauważyć, że zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, wydającego przepisy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy, jest pełna realizacja upoważnienia ustawowego, wyczerpująca zakres przekazanych przez ustawodawcę uprawnień. Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 Ustawy zwrotem: "w tym" należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym regulaminie obligatoryjnie muszą zostać zamieszczone postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może tego obowiązku ani pominąć, ani przerzucić na inny podmiot. Jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie zawiera warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych, które są jednym z elementów obligatoryjnych regulaminu. Zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 5 Ustawy regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego oraz odbiorców tych usług, w tym warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Analiza treści uchwały wykazała, że przedmiotowy regulamin nie zawiera żadnych norm w tym zakresie. Zdaniem

organu nadzoru dyspozycji przepisu art. 19 ust. 5 pkt 5 Ustawy nie wypełniają zapisy zawarte w § 13 Regulaminu, w myśl których dostęp do usług wodociągowo-kanalizacyjnych jest możliwy po spełnieniu następujących warunków technicznych:

1. istnienie urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego;

2. istnienie możliwości technicznych urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikających z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskiwania przez przedsiębiorstwo wody nadającej się do spożycia przez ludzi (wydajność źródeł wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczania ścieków (wydajność oczyszczalni).

Zawarty w art. 19 ust. 5 pkt 5 Ustawy zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których zaistnieje możliwość korzystania z usług wodociągowo-kanalizacyjnych (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 4 grudnia 2019 r., sygn. akt I SA/Op 359/19, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 11 marca 2021 r., sygn. akt I SA/Ke 54/21). § 13 Regulaminu nie został uregulowany zgodnie z brzmieniem wskazanego wyżej przepisu. Rada Miejska w Nysie powołała się jedynie na bliżej nieokreślone istnienie urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych oraz na istnienie możliwości technicznych urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikających z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Na podstawie tak sformułowanego przepisu nie sposób określić, jakie konkretne okoliczności, stany i wartości decydują o możliwości świadczenia usług.

W związku z powyższym, zasadne jest stwierdzenie, że brak zawarcia w Regulaminie warunków technicznych dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych świadczy o niewypełnieniu przez organ stanowiący delegacji ustawowej, a to z kolei ma istotny wpływ na ocenę zgodności z prawem podjętego aktu. Rada Miejska obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawę, zaś niewyczerpanie przez nią jego zakresu, prowadzić musi do wyeliminowania z porządku prawnego uchwały w całości, bez względu na to, czy w pozostałym zakresie jest ona zgodna z prawem (por. wyroki WSA w Opolu z dnia 6 grudnia 2018 r. sygn. akt II SA/Op 383/18, z dnia 13 grudnia

2007 r., sygn. akt II SA/Op 480/07, z dnia 5 października 2017 r., sygn. akt II SA/Op 196/17 i z dnia 15 listopada 2018 r., sygn. akt II SA/Op 195/18).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Barbara Zwierzewicz

Dyrektor

Wydział Prawny i Nadzoru

Prowadzący sprawę: Jakub Krajewski, Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 462.