

dn. 8.06.2022 r.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Dot. : rozporządzenia dotyczącego warunków technicznych budowy ogólnodostępnych dróg wewnętrznych - ulic lokalnych

W jednym z wyroków Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że normy zawarte w rozporządzeniu o warunkach technicznych zastrzegają, iż szerokość jezdni nie może być mniejsza niż 3 m. Zakładając więc nawet, że dojsście i dojazd do działek budowlanych stanowi jezdnię, to szerokość ta nie narusza norm zawartych w rozporządzeniu o warunkach technicznych. Jak stwierdza dalej Sąd przepisy o ruchu drogowym dopuszczają korzystanie przez pieszych z jezdni. Przepisy dotyczące ochrony przeciwpożarowej nie wymagają też większej szerokości drogi dojazdowej niż 3 m. **„Jezdnia zatem o szerokości 3 m może więc być uznana za dojsście i dojazd umożliwiający dostęp do drogi publicznej”**.

Jeżeli zatem droga dojazdowa (wewnętrzna) do drogi publicznej ma przynajmniej szerokość 3 m i prowadzi bezpośrednio do drogi publicznej, to warunek dostępności do drogi publicznej może być spełniony w przypadku dojazdu do planowanego budynku.

W rozporządzeniu o warunkach technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie wskazano, że: *„Do działek budowlanych oraz do budynków i urządzeń z nimi związanych należy zapewnić dojsście i dojazd umożliwiający dostęp do drogi publicznej, odpowiednie do przeznaczenia i sposobu ich użytkowania oraz wymagań dotyczących ochrony przeciwpożarowej, określonych w przepisach odrębnych. Szerokość jezdni stanowiącej dojazd nie może być mniejsza niż 3m.*

*Dopuszcza się zastosowanie dojsścia i dojazdu do działek budowlanych w postaci **ciągu pieszo-jezdnego**, pod warunkiem że ma on szerokość nie mniejszą niż **5 m**, umożliwiającą ruch pieszcy oraz ruch i postój pojazdów.*

*Do budynku i urządzeń z nim związanych, wymagających dojazdów, funkcję tę mogą spełniać **dojsścia**, pod warunkiem że ich szerokość nie będzie mniejsza niż **4,5 m”**.*

Zawarte w ww. rozporządzeniu regulacje określają (A) szerokość jezdni, (B) szerokość ciągu pieszo-jezdnego i (C) szerokość dojsścia spełniającego funkcję dojazdu. W niektórych sytuacjach droga wewnętrzna składająca się z samej jezdni o szerokości **3 metrów** będzie spełniała wymagania dostępu do drogi publicznej planowanej inwestycji oczywiście przy uwzględnieniu przeznaczenia i zamierzonego sposobu użytkowania planowanych obiektów.

Logicznie, droga składająca się z dwukierunkowej jezdni w ślepej ulicy lokalnej (ogólnodostępnej drogi wewnętrznej będącej własnością gminy miejskiej o szerokości jezdni 3 m i służąca również za dojsście jest de facto szlakiem jezdni-pieszym.

Wykładnia NSA o możliwości budowy ogólnodostępnej drogi dojazdowej o dwukierunkowej jezdni bez mijanek i placu nawracania w ulicy ślepej , na której dopuszczona jest realizacja dojsścia pieszych dla długiej bez ograniczenia drogi i do dziesiątków nawet budynków mieszkalnych prowadzi do budowy wysoce kolizyjnej drogi dla pojazdów i pieszych poruszających się w obu kierunkach oraz której stan techniczny obiektu budowlanego stwarza realne zagrożenie dla życia lub [zdrowia](#) ludzi lub nie pozwala

na bezpieczne użytkowanie liniowego obiektu budowlanego ulicy lokalnej do więcej niż dwóch jednorodzinnych budynków mieszkalnych.

Przepisy prawa nie formułują w ogólności żadnych wymagań w odniesieniu do parametrów technicznych dróg wewnętrznych, tak jak to występuje w przypadku dróg publicznych (które podlegają wymaganiom zawartym m.in. w rozporządzeniu w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie). Mając zatem na uwadze obowiązujące przepisy organ administracji architektonicznej rozpatrując wniosek o [pozwolenie na budowę](#) badać powinien, czy droga wewnętrzna zapewnia przede wszystkim faktyczny dostęp do drogi publicznej.

Dopuszczalna jest minimalna szerokość jezdni dwukierunkowej 3 m służąca jako dojazd i dojscie w obu kierunkach nawet w ulicy lokalnej ślepej bez mijanki i placu nawracania na końcu , jednakże nie zapewnia to bezpiecznych warunków ruchu – nawet w przypadku drogi o małym natężeniu ruchu w osiedlu budynków jednorodzinnych.

Proszę odpowiedzieć na pytanie czy istnieje możliwość bezpiecznego wyminięcia pieszego na wózku inwalidzkim czy matki z dzieckiem lub pojazdu poruszającego się na ślepej jezdni dwukierunkowej o szerokości 3 m na ogólnodostępnej drodze dojazdowej od długości 60 m prowadzącej do więcej niż dwóch budynków jednorodzinnych ?

Proszę odpowiedzieć czy wycofujące się pojazd np. śmieciarka ze ślepej ogólnodostępnej drogi dojazdowej na drogę publiczną bez odpowiedniej widoczności w celu ustąpienia pierwszeństwa uczestników ruchu wyjeżdżających lub wychodzących jest bezpieczne dla uczestników ruchu na drodze publicznej ?

Proszę odpowiedzieć na pytanie czy podstawowy wymóg A jezdni o szerokości 3 m obsługującej dwukierunkowy ruch pojazdów i równocześnie ruch pieszych nie koliduje z dopuszczającym wymogiem B dla szlaku jezdno pieszego 5 m.

Zgodnie z wykładnią NSA A i B są tożsame w użytkowaniu tzn. po 3 m jezdni i 5 m szlaku dopuszczony jest ruch dwukierunkowy pojazdów i pieszych , a jedynie różnią się nazwą.

Zapis prawny B -Szlak 5 m jest bezużyteczny przy wykładni prawa przyjętej przez NSA.

Jaki jest sens budowy nowych dróg ogólnie dostępnych o 3 m szerokości , które są trwale niebezpieczne dla życia i zdrowia , wskutek trwałego istnienia stanu, w którym wykluczona jest możliwość bezpiecznego mijania pojazdów i pieszych poruszających się w obu kierunkach.

Opinia biegłych potwierdza wykładnie NSA , że jezdnia o szerokości 3 m dla obsługi ruchu dwukierunkowego pojazdów i pieszych jest bezpieczna dla pieszych , co logicznie myśląc jest absurdem.

<https://www.mpoia.pl/index.php/39-p-zespol-rzeczoznawcow-mpoia-rp/1790-opinia-nr-190-dojscie-i-dojazd-do-dzialki>

Wnoszę o taką zmianę przepisów prawnych , a w pierwszej kolejności rozporządzenia poprzez dopisanie , że jezdnia o szerokości 3 m jest właściwa dla drogi jednokierunkowej , 6 m dla dwukierunkowej. Nie wiem jakie inne odpowiednie zapisy dadzą wykładnie , że najmniejsza szerokość drogi , na której może odbywać się ruch w dwu kierunkach jest dojscie o szerokości 4.50 m , jednak w przypadku , gdy nie można zastosować szlaku jezdno pieszego o szerokości 5 m - B.

Uważam , że zapis A winien ulec zmianie poprzez zastąpienie słowa jezdnie słowem pas ruchu.

Dziękuję za zrozumienie , że bezpieczeństwo pieszych jest nadrzędne nad wygodę inwestorów stosujących minimalne warunki techniczne wykorzystując luki przepisów prawnych.

Uważam , że nigdy nie powinny powstawać nowe liniowe obiekty budowlane ogólnie dostępnej drogi wewnętrznej i być oddawane do użytkowania , które są zagrożeniem dla życia pieszych.

z wyrazami szacunku,