

Łódź, 24 maja 2022 r.

PNIK-I.4131.635.2022

**Rada Gminy w Dobryszycach**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIV/260/22 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 5 maja 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dobryszycy na rok 2022”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 13 maja 2022 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XLIV/260/22 Rady Gminy w Dobryszycach z dnia 5 maja 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dobryszycy na rok 2022”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dobryszycy na 2022 rok (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały:

1) § 2 pkt 9 programu w zakresie wyrazu „bezdolnych” przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572) - zwanej dalej ustawą. Przepisem tym ustawodawca zobowiązał radę gminy do wskazania w programie gospodarstwa rolnego, które zapewnić będzie miejsce dla zwierząt gospodarskich (nie tylko bezdomnych zwierząt gospodarskich);

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) § 2 pkt 12 lit. a programu nie wypełnia delegacji ustawowej wskazanej w art. 11a ust. 2 ustawy, ponieważ nie precyzuje, z którymi konkretnie organizacjami pozarządowymi współpracuje, lub którym organizacjom zleca Gmina Dobryczyce działania związane z edukacją mieszkańców. Krótki (roczny) okres obowiązywania programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi w pełni uzasadnia konieczność wskazania wszystkich podmiotów, przy pomocy których gmina będzie w ciągu najbliższego roku realizować nałożone na nią ustawą zadania oraz sposobu realizacji tych zadań. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi ma bowiem istotne znaczenie informacyjne dla mieszkańców, którzy mogą się z niego dowiedzieć: kto na terenie gminy prowadzi schronisko, gospodarstwo rolne w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich, kto jest podmiotem zobowiązanym do całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, czy też które organizacje pozarządowe lub społeczne współpracują przy realizacji zadań programu. Celem programu jest więc określenie w sposób jednoznaczny sposobów działania gminy w celu należytego wypełnienia obowiązków wskazanych w ustawie. Dodatkowo, w § 2 pkt 12 lit. a programu Rada postanowiła, że Gmina Dobryczyce w szczególności za pośrednictwem schroniska prowadzi działania edukacyjne i informacyjne. Regulacja taka w zakresie wyrazu „w szczególności” przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 1 i 2 ustawy. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt jest aktem prawa miejscowego, podczas tworzenia którego należy stosować Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny, czytelny i wyczerpujący. Poprzez użycie, w treści § 2 pkt 12 lit. a programu, zwrotu „w szczególności” Rada naruszyła powyższą zasadę, ponieważ stworzyła katalog otwarty podmiotów realizujących w gminie zadanie, jakim jest edukacja mieszkańców;

3) w § 3 ust. 1 programu Rada uregulowała kwestię finansowania programu. Regulacja ta nie wypełnia ustawowej delegacji wskazanej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ nie określa kwoty przeznaczonej na realizację zadania, jakim jest poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt. Dodatkowo należy zauważyć, że w § 3 ust. 1 pkt 3 programu wskazana została kwota wyłącznie na obowiązkową sterylizację (pominięto obowiązkową kastrację) zwierząt w schronisku. Natomiast w § 3 ust. 1 pkt 5 programu ustalono jedną łączną kwotę na wykonanie dwóch różnych zadań programu tj. zapewnienie całodobowej opieki

weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt (zadanie obligatoryjne) i plan kastracji i sterylizacji zwierząt posiadających właściciela (zadanie fakultatywne). Działanie takie nie stanowi prawidłowego wypełnienia delegacji zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy. Na konieczność szczegółowego i wyczerpującego określenia wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposobu wydatkowania tych środków zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20, co powtórzył Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi np. w wyroku z dnia 14 stycznia 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 531/21.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 31 maja 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Dobryczyce