



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.87.2024

Łódź, 21 stycznia 2024 r.

**Rada Powiatu Zgierskiego**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

#### **zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXX/542/23 Rady Powiatu Zgierskiego z dnia 27 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, funkcjonującym w strukturze Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 stycznia 2023 r.

#### **Uzasadnienie**

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Powiatu Zgierskiego stanowi m.in. art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej – ustawą. Stosownie do tego przepisu rada powiatu w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych. Mając na uwadze powyższy przepis, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień załącznika do uchwały.

W § 2 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Powiatu Zgierskiego postanowiła, że „Ze względu na trudną sytuację zdrowotną lub osobistą osoby przebywające w mieszkaniu tre-

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ningowym, odpłatność może być ustalona w wysokości niższej niż określona w niniejszej uchwale.”

Zdaniem organu nadzoru przepis ten jest nieprecyzyjny, niedookreślony i może budzić wątpliwości w jego zastosowaniu, bowiem podmiotowi decydującemu o niższej odpłatności może być postawiony zarzut dowolności, uznaniowości, co do przyjętych przesłanek w tym zakresie. Zatem konieczne jest, aby ta materia była w uchwale ujęta w formie konkretnych przesłanek.

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały rada uregulowała, że możliwość obniżenia bądź całkowitego zwolnienia z odpłatności następuje na wniosek osoby uprawnionej.

Odnosząc się do kwestii możliwości uregulowania w uchwale ewentualnego obniżenia odpłatności lub całkowitego zwolnienia z ponoszenia opłat, należy zauważyć, że w orzecznictwie sądów administracyjnych zauważalne są rozbieżności w zakresie interpretacji art. 97 ust. 5 ustawy, tzn. czy ustalenie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności może obejmować także regulację obejmującą zasady zwolnienia z opłat. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 14 czerwca 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 409/23 podzielił pogląd prezentowany przez NSA w wyroku z dnia 15 maja 2019 r., sygn. akt I OSK 2250/18, że pojęcie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności, o których mowa w art. 97 ust. 5 ustawy może obejmować także kwestie związane ze zwolnieniem z ponoszenia odpłatności. W ramach zasad ponoszenia opłat mieści się więc, w ocenie Sądu, zwolnienie z opłat, bowiem rozstrzyga ono o przesłankach, kiedy się opłat nie ponosi.

W świetle powyższego stanowiska należy uznać, że Rada Powiatu Zgierskiego może przewidzieć w uchwale możliwość obniżenia bądź zwolnienia z opłat, ale jednocześnie musi uregulować katalog przesłanek tego zwolnienia, przy czym powinien być uregulowany kompleksowo i precyzyjnie, tak aby podmiotowi decydującemu o zwolnieniu nie można było postawić zarzutu dowolności, uznaniowości, co do przyjętych przesłanek w zakresie zwolnienia. Zatem konieczne jest, aby ta materia była w uchwale ujęta w formie katalogu zamkniętego. Ponadto zdaniem organu nadzoru rada powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite zwolnienie z opłat oraz odrębne przesłanki uzasadniające tylko obniżenie opłat, tak aby rozpoznając wniosek o zwolnienie można było ocenić, czy po stronie osoby wnioskującej o zwolnienie zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie zwolnienia i w jakim zakresie. Organ prowadzący postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności za pobyt w mieszkaniach treningowych związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie przez wnioskodawcę konkretnej przesłanki wskazanej przez radę.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 26 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości  
Zarząd Powiatu Zgierskiego

