UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie delegacji zawartej w art. 13 ustawy   
z dnia 6 grudnia 2018 r. o Krajowym Rejestrze Zadłużonych (Dz. U. z 2019 r. poz. 55, 912, 1214 i 1802 oraz z 2020 r. poz. 1747), zwanej dalej „ustawą”. Zgodnie z tym przepisem Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, sposób przetwarzania danych zawartych w Krajowym Rejestrze Zadłużonych, w tym również danych, o których mowa w art. 11 ust. 1 ustawy mając na uwadze potrzebę zapewnienia czytelności oraz przejrzystości danych prezentowanych w Rejestrze, łatwość jego użytkowania oraz konieczność zapewniania bezpieczeństwa przetwarzanych danych.

W § 1 rozporządzenia określa zakres przedmiotowy rozporządzenia.

W § 2 określono sposób zamieszczania danych w Rejestrze. Zasadą jest, że dane będą zamieszczane w Rejestrze za pośrednictwem Systemu teleinformatycznego. Przy czym projekt przewiduje również możliwość zamieszczania danych bezpośrednio przez system teleinformatyczny organu uprawnionego do zamieszczania danych określonych w art. 7 i 8 ustawy. Celem tej regulacji jest umożliwienie zamieszania danych w Rejestrze w sposób automatyczny poprzez przesył danych z systemu teleinformatycznego organu uprawnionego do zamieszczania tych danych.

Organem uprawnionym do zamieszczania danych określonych w art. 7 i 8 ustawy jest w szczególności komornik sądowy, sąd, Szef Krajowej Administracji Skarbowej, naczelnik urzędu skarbowego, dyrektor oddziału Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz organ, który wypłacił świadczenia przyznawane w przypadku bezskuteczności egzekucji alimentów.

W § 3 określono miejsce udostępniania danych zawartych w Rejestrze oraz kryteria wyszukiwania tych danych. Zgodnie z projektowanym § 3 ust. 1 w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego Ministra Sprawiedliwości można zapoznać się z danymi ujawnionymi w Rejestrze. Przepis ten realizuje zasadę jawności Rejestru. Zasada ta została przez ustawodawcę wyrażona w art. 4 ustawy. Zgodnie z tym przepisem każdy ma prawo zapoznać się z danymi ujawnionymi w Rejestrze oraz danymi objętymi treścią obwieszczeń za pośrednictwem sieci Internet. Dla realizacji funkcji Rejestru istotne jest takie określenie kryteriów wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze, aby – po pierwsze dostęp do danych był łatwy, po drugie – wyszukanie miało charakter pewny.

W stosunku do osób fizycznych, które nie prowadzą działalności gospodarczej kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze w zakresie postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego oraz bezskuteczności egzekucji jest numer Powszechnego Elektronicznego Systemu Ewidencji Ludności (PESEL), numer identyfikacji podatkowej (NIP) albo sygnatura akt sprawy.

W stosunku do osób fizycznych, które prowadzą działalność gospodarczą kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze w zakresie postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego oraz bezskuteczności egzekucji jest imię i nazwisko, firma, numer PESEL, NIP albo sygnatura akt sprawy. W stosunku do tych podmiotów rozszerzenie kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze jest uzasadnione tym, że podmioty te w obrocie gospodarczym występują pod imieniem i nazwiskiem oraz firmą. Jeżeli Rejestr ma wzmocnić bezpieczeństwo obrotu gospodarczego to w stosunku do tych podmiotów dostęp do ujawnionych danych w Rejestrze powinien być możliwy przy zastosowaniu wskazanych kryteriów.

W stosunku do podmiotów niebędących osobami fizycznymi kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze w zakresie postępowania upadłościowego, restrukturyzacyjnego oraz bezskuteczności egzekucji jest nazwa lub firma, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym (KRS), NIP albo sygnatura akt sprawy.

Jeżeli dane zawarte w Rejestrze dotyczą składnika i stanu masy upadłości kryterium wyszukiwania zostało rozszerzone o typ składnika masy upadłości, część opisu bądź nazwy składnika masy upadłości, wartość oszacowania, status składnika masy upadłości, numer składnika masy upadłości ze spisu inwentarza oraz wskazanie podmiotu pełniącego funkcję syndyka masy upadłości. Powyższe rozwiązanie realizuje założenie ustawy w zakresie transparentności zarządzania majątkiem upadłego oraz zwiększa efektywność sprzedaży prowadzonej przez syndyka masy upadłości, bowiem ustawa wprowadza rozwiązanie, zgodnie z którym, syndyk masy upadłości dokonując sprzedaży składników tej masy winien niezwłocznie ujawniać sprzedaż w Rejestrze. Oznacza to, że syndyk masy upadłości lub osoby, które na zlecenie jego zajmują się likwidacją masy upadłości powinny dokonując sprzedaży rejestrować fakt sprzedaży w Rejestrze. Obowiązek taki jest odzwierciedleniem na gruncie postępowania upadłościowego działań rynkowych systemów sprzedażowych, które opierają się na założeniu, że każdorazowy fakt sprzedaży jest odnotowywany w systemie magazynowym. Takie rozwiązanie pozwoli wierzycielom na bieżące śledzenie postępów likwidacji masy upadłości, a potencjalnym nabywcom zagwarantuje dostęp do zawsze aktualnych informacji o składnikach majątku przeznaczonych do sprzedaży.

W stosunku do osób fizycznych, które są dłużnikami alimentacyjnymi, kryterium wyszukiwania danych ujawnionych w Rejestrze jest numer PESEL.

W projekcie przyjęto rozwiązanie, że w sytuacji braku numeru PESEL kryterium wyszukiwania (czyli inną daną umożliwiającą identyfikację osoby fizycznej, której dane zostały ujawnione w Rejestrze) w szczególności jest numer paszportu i oznaczenie państwa wystawiającego paszport albo numer karty pobytu w Rzeczypospolitej Polskiej albo zagraniczny numer identyfikacji lub identyfikacji podatkowej. Natomiast w stosunku do podmiotu niebędącego sobą fizyczną przyjęto rozwiązanie, że w przypadku braku numeru KRS kryterium wyszukiwania (czyli inną daną umożliwiającą identyfikację tego podmiotu, którego dane zostały ujawnione w Rejestrze) w szczególności jest numer w zagranicznym rejestrze albo zagraniczny numer identyfikacji lub identyfikacji podatkowej.

Zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy, jeżeli przepis szczególny tak stanowi, w Rejestrze dokonuje się również obwieszczeń dotyczących informacji o postępowaniach upadłościowych oraz restrukturyzacyjnych. W konsekwencji w § 4 projektowanego rozporządzenia uregulowano, że obwieszczeń w Rejestrze dokonuje się za pośrednictwem Systemu teleinformatycznego.

W § 5 ust. 1 określono sposób przekazywania do celów statystycznych danych, których ujawniania zaprzestano poprzez wskazanie podmiotu, który w ramach Ministerstwa Sprawiedliwości opracowuje dane w celu dalszego udostępnienia w celach statystycznych.   
W ust. 2 określono sposób, w jaki ww. dane będą przekazywane komórce Ministerstwa Sprawiedliwości oraz zakres czynności poprzedzających przekazanie danych do celów statystycznych (kontrola kompletności i jakości danych).

W § 6 ust. 1 projektowanego rozporządzenia określono warunki, tryb i sposób przekazywania danych, których ujawniania zaprzestano do badań naukowych. Wskazano, że dane te są udostępniane wyłącznie na wniosek oraz przekazywane przez Ministra Sprawiedliwości, gdyż zgodnie z art. 1 ustawy to Minister Sprawiedliwości prowadzi Rejestr. Natomiast art. 12 ust. 2 ustawy stanowi, że Minister Sprawiedliwości jest administratorem danych zgromadzonych w Rejestrze oraz danych objętych treścią obwieszczeń.

Przekazanie danych powinno nastąpić w terminie 30 dni od dnia otrzymania wniosku. Przy czym jest to termin o charakterze instrukcyjnym.

W § 6 ust. 2 określono szczegółowe wymagania formalne dla wniosku o przekazanie danych do celów naukowych. Zgodnie z tym przepisem wniosek musi zawierać zwięzły opis celów badawczych oraz programu badań, zakres żądania danych wraz   
z uzasadnieniem oraz informacje umożliwiające wyszukanie żądanych danych w zbiorze. Powyższe warunki przekazywania danych do badań naukowych pozwolą na weryfikację czy żądanie danych faktycznie następuje do celów naukowych oraz czy zakres żądanych danych pokrywa się z zakresem prowadzonych badań.

Zgodnie z ust. 3 odmowa udostępnienia danych, których ujawniania zaprzestano do badań naukowych wymaga uzasadnienia.

Z uwagi na to, że ustawa wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2021 r. koniecznym jest, aby z tą datą weszło w życie przedmiotowe rozporządzenie.

Rozporządzenie nie wykonuje prawa Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, a zatem nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 23 grudnia   
2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597). Projekt rozporządzenia został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach Rządowego Centrum Legislacji, stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Projekt nie podlega zaopiniowaniu przez właściwe instytucje i organy Unii Europejskiej ani przez Europejski Bank Centralny.