

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ**

W związku z Pana wystąpieniem z dnia 16 grudnia 2020 r., uzupełnionym pismem z dnia 18 grudnia 2020 r., w „sprawie rekonstrukcji Polskiego Rządu i Polski Robotniczej, Ludowej oraz w sprawie ulepszenia i poprawienia funkcjonowania Rządu Polskiego oraz Robotniczej Polski Ludowej z powodu kryzysu wywołanego pandemią Koronawirus”, w zakresie działania resortu finansów uprzejmie informuję.

Uchwalona przez Sejm RP w dniu 26 lipca 1991 r. ustawa o podatku dochodowym od osób fizycznych (ustawa PIT)¹ w kompleksowy sposób reguluje opodatkowanie podatkiem dochodowym od osób fizycznych, dochodów osiągniętych przez osoby fizyczne.

Podstawową zasadą, na jakiej oparta jest ustawa PIT, jest powszechność opodatkowania. Zgodnie z tą zasadą, opodatkowaniu podlegają wszelkiego rodzaju dochody, z wyjątkiem dochodów wprost wymienionych przez ustawodawcę jako wolne od podatku, bądź dochodów, od których minister właściwy do spraw finansów publicznych zaniechał poboru podatku.

Podatek PIT zaliczany jest do podatków bezpośrednich, bo podmiotem opodatkowania jest osoba fizyczna uzyskująca dochody, która zasadniczo rozlicza się samodzielnie. Podkreślam, iż jest to podatek osobisty. Na zasadach preferencyjnych, podatnik podatku PIT pod pewnymi warunkami może się rozliczyć wspólnie z małżonkiem albo jako osoba samotnie wychowująca dziecko.

Podatek dochodowy jest podatkiem, który jest silnie powiązany ze zdolnością płatniczą podatnika, a więc uwzględnia indywidualną sytuację życiową i majątkową podatników.

Ponadto uprzejmie informuję, że ustawa PIT przewiduje szereg rozwiązań, które uwzględniają indywidualną zdolność do płacenia podatku. Należą do nich w szczególności zwolnienia przedmiotowe, odliczenia oraz konstrukcja skali podatkowej, która uzależnia wysokość stawki podatku oraz tzw. kwoty wolnej od wysokości uzyskanych dochodów.

Warto podkreślić, że katalog zwolnień przedmiotowych obejmuje ponad 150 tytułów wyłączonych z opodatkowania tym podatkiem. Wśród nich znajduje się wiele o charakterze socjalnym np. świadczenia z pomocy społecznej, zapomogi, jednorazowa pomoc materialna ze środków publicznych w związku z zaistniałym zdarzeniem losowym, stypendia socjalne, dodatki mieszkaniowe, ryczałt na zakup opału, dodatki energetyczne otrzymywane przez odbiorcę wrażliwego energii elektrycznej, świadczenie uzupełniające dla osób niezdolnych do samodzielnej egzystencji, czy świadczenia wypłacane bezrobotnym za wykonanie prac społecznie użytecznych.

¹ tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 1426, z późn. zm.



Z kolei w ramach odliczeń podatnik może między innymi zmniejszyć kwotę podatku o składki na ubezpieczenie zdrowotne (do 7,75% podstawy ich obliczenia), jakie zapłacił ze środków własnych.

Od 2018 r.² maksymalna wysokość kwoty wolnej od podatku, płaconego według skali podatkowej, wynosi 8 000 zł. W maksymalnej wysokości korzystają z niej osoby o najniższych dochodach (nieprzekraczających 8 000 zł), co oznacza, że nie mają one obowiązku zapłaty podatku. W przypadku osób o dochodach rocznych przekraczających 8 000 zł kwota wolna od podatku maleje wraz ze wzrostem dochodów w ten sposób, że dla osób osiągających dochód na poziomie 127 000 zł, lub wyższym, nie przysługuje. Kwota wolna od podatku ma obecnie zatem degresywny charakter (maleje wraz ze wzrostem dochodów).

Jednocześnie nowelizacja z dnia 29 listopada 2016 r.³ nałożyła na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek corocznej weryfikacji kwoty zmniejszającej podatek. Zgodnie z art. 27 ust. 1d ustawy PIT, minister właściwy do spraw finansów publicznych przedkłada Radzie Ministrów, w terminie do 15 września roku, w którym dokonano weryfikacji:

- 1) informacji o wynikach dokonanej weryfikacji;
- 2) propozycji zmiany kwoty zmniejszającej podatek na rok następny, w przypadku istotnego wzrostu kwoty minimum egzystencji dla jednoosobowego gospodarstwa ustalonego przez Instytut Pracy i Spraw Socjalnych.

Tym samym obecnie obowiązujące przepisy ustawy PIT gwarantują, że wysokość kwoty zmniejszającej podatek (generującej tzw. kwotę wolną) uwzględnia wysokość minimum egzystencji.

Z dniem 1 października 2019 r. nastąpiło dalsze (w stosunku do roku 2018) obniżenie obciążeń fiskalnych z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych. Zmianę, polegającą na powszechnej obniżce obciążeń podatkowych m.in. poprzez obniżenie z 18% do 17% stawki podatku z pierwszego przedziału skali podatkowej, wprowadziła ustawa z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw⁴.

Z obniżki tej skorzystało blisko 26 mln podatników. Z Oceny Skutków Regulacji ww. nowelizacji (druk sejmowy nr 3714) wynika, że w związku z obniżką stawki podatku w kieszeniach podatników pozostało w 2019 r. 1,8 mld zł a w kolejnych latach po 6,3 mld zł.

Przedstawiając zatem powyższe wyjaśnienia uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Finansów nie są obecnie planowane prace legislacyjne mające na celu wprowadzenie ryczałtu od osoby w gospodarstwie domowym czy jednolitego podatku.

Aktualne działania resortu finansów, jak i całego rządu są ukierunkowane przede wszystkim na pomoc w zabezpieczeniu miejsc pracy w ramach tarczy antykrzysowej.

Podatek dochodowy zapewnia stałe wpływy do budżetu państwa oraz do budżetów jednostek samorządu terytorialnego, co jest szczególnie ważne w panującej kryzysowej sytuacji. Jednostki te mają przecież udziały we wpływach z tytułu podatku dochodowego od osób fizycznych (zasady

² zmiany w tym zakresie wprowadziła ustawa z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz.U. poz. 2175)

³ ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1926)

⁴Dz. U. z 2019 r. poz. 1835

ogólne), jak i podatku dochodowego od osób prawnych, które to udziały w 2021 r. wynoszą odpowiednio 50,08% i 22,86%.

Tymczasem akceptacja Pana propozycji mogłaby się wiązać z ujemnymi skutkami budżetowymi, powodując ubytek zarówno w dochodach budżetu państwa jak i w dochodach budżetów jednostek samorządu terytorialnego, co w związku z nadal panującą sytuacją kryzysową związaną z COVID-19, dodatkowo mogłoby obciążyć finanse publiczne.

Wszelkie informacje o planowanych projektach ustaw zostaną, po ich ogłoszeniu i ostatecznym wypracowaniu, zamieszczone w wykazie prac legislacyjnych Rady Ministrów.

Z upoważnienia
Ministra Finansów, Funduszy i Polityki
Regionalnej
Aleksander Łóżykowski
Dyrektor
Departamentu Podatków
Dochodowych
/podpisano kwalifikowanym podpisem
elektronicznym/