

**ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM ZAŁOŻEŃ PROJEKTU USTAWY,
PROJEKTEM USTAWY LUB PROJEKTEM ROZPORZĄDZENIA**

ZGŁOSZENIE ZAINTERESOWANIA PRACAMI NAD PROJEKTEM – ZGŁOSZENIE ZMIANY DANYCH*		
Projekt z dnia 1 czerwca 2021 roku ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC 83)		
A. OZNACZENIE PODMIOTU ZAINTERESOWANEGO PRACAMI NAD PROJEKTEM		
1. Nazwa/imię i nazwisko** Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla		
2. Adres siedziby/adres miejsca zamieszkania** ul. Francuska 35, 40-927 Katowice		
3. Adres do korespondencji i adres e-mail ul. Francuska 35, 40-927 Katowice; ljaniga@legal.link		
B. WSKAZANIE OSÓB UPRAWNIONYCH DO REPREZENTOWANIA PODMIOTU WYMIENIONEGO W CZĘŚCI A W PRACACH NAD PROJEKTEM		
Ip.	Imię i nazwisko	Adres
1	Łukasz Janiga	
2		
3		
4		
5		
C. OPIS POSTULOWANEGO ROZWIĄZANIA PRAWNEGO, ZE WSKAZANIEM INTERESU BĘDĄCEGO PRZEDMIOTEM OCHRONY		
<p>W odpowiedzi na pismo kierujące do konsultacji publicznych projekt z dnia 1 czerwca 2021 roku o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (numer w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UC 83; dalej: „Projekt”), Izba Gospodarcza Sprzedawców Polskiego Węgla (dalej: „IGSPW” lub „Izba”) poniżej przedstawia postulaty dotyczące modyfikacji treści przedmiotowego Projektu.</p> <p>Przedstawiony Projekt nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym koncentruje się zasadniczo na kwestiach związanych z importem, wewnątrzwspólnotowym nabyciem oraz wewnątrzwspólnotowymi dostawami wyrobów akcyzowych. W Projekcie tym nie zostały natomiast umieszczone jakiegokolwiek rozwiązania nakierowane na rozwiązanie najbardziej istotnych i pilnych problemów podatników akcyzy, jakimi obecnie są trudności z uzyskaniem wpisu do Centralnego Rejestru Podatników Akcyzy (dalej: „CRPA”).</p> <p>Zgodnie z ustawą z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 72), od dnia 1 lutego 2021 r. zgłoszenia rejestracyjnego dla celów podatku akcyzowego dokonuje się poprzez wpis do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych za pośrednictwem Platformy Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych (dalej: „PUESC”). Równocześnie przepisy przejściowe zawarte w tej ustawie wskazują, że:</p> <ul style="list-style-type: none"> • podmioty, które wcześniej nie były zobligowane do rejestracji dla celów podatku akcyzowego są 		

obowiązane dokonać zgłoszenia rejestracyjnego do 30 czerwca 2021 r.;

- do dnia dokonania zgłoszenia rejestracyjnego, jednakże nie dłużej niż do 30 czerwca 2021 r. za pośredniczące podmioty węglowe (dalej: „PPW”) uznaje się podmiot, który na gruncie wcześniej obowiązujących regulacji złożył stosowne powiadomienie o zamiarze prowadzenia działalności jako PPW i otrzymał potwierdzenie jego przyjęcia;
- podmioty, które wcześniej składały zgłoszenie rejestracyjne dla celów podatku akcyzowego zostają zarejestrowane w CRPA z chwilą uzupełnienia zgłoszenia rejestracyjnego o dane dotyczące właściwego dla tego podmiotu organu podatkowego.

Oznacza to zatem, że zasadniczo **każdy podmiot, który chce zachować status zarejestrowanego podatnika akcyzy w okresie od 1 lutego do 30 czerwca 2021 r. powinien był złożyć zgłoszenie rejestracyjne / aktualizacyjne do CRPA.**

Kwestia ta jest szczególnie istotna dla podmiotów prowadzących działalność w charakterze pośredniczących podmiotów węglowych (dalej: „PPW”). Należy bowiem zauważyć, iż na gruncie regulacji obowiązującej do 31 stycznia 2021 r. PPW nie były zobligowane do składania zgłoszeń rejestracyjnych dla celów podatku akcyzowego – zamiast takiego zgłoszenia podmioty te składały powiadomienie o zamiarze rozpoczęcia prowadzenia działalności w charakterze PPW.

Oznacza to, że **każdy PPW, który chciałby kontynuować prowadzenie działalności w takim charakterze po 30 czerwca 2021 r., musiał w tym terminie dokonać wpisu do Centralnego Rejestru Podmiotów Akcyzowych.** Jak wskazano powyżej, uzyskanie wpisu do CRPA jest natomiast możliwe wyłącznie za pośrednictwem platformy PUESC.

Dlatego też w przypadku każdego PPW niezbędne było:

- założenie konta osoby fizycznej, która ma reprezentować danego przedsiębiorcę na platformie PUESC;
- powiązanie konta osoby fizycznej z kontem przedsiębiorcy na platformie PUESC – poprzez złożenie wniosku o rejestrację, aktualizację reprezentacji firmy;
- rejestracja (lub aktualizacja) danych firmy na platformie PUESC.

Każdy z tych kroków wymaga zaangażowania nie tylko ze strony poszczególnych PPW, lecz również organu odpowiedzialnego za prowadzenie CRPA. To z kolei skutkowało znacznym wydłużeniem procesu uzyskiwania wpisu do CRPA. Z obserwacji zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców wynika, że czas rozpatrzenia wniosku o rejestrację, aktualizację reprezentacji firmy wynosił do 3-4 tygodni – w przypadku gdy składane dokumenty i informacje nie wymagały wyjaśnień ani uzupełnienia ze strony podatnika. Natomiast w przypadku konieczności uzupełnienia wniosku czas ten ulegał dodatkowemu wydłużeniu.

Analogicznie przedstawia się również czas oczekiwania na rejestrację (aktualizację) danych firmy platformie PUESC. Nawet w przypadkach, w których wnioski zostały złożone prawidłowo i nie wymagały jakiegokolwiek uzupełnienia przez PPW, czas oczekiwania na uzyskanie wpisu do CRPA wynosi kilka tygodni.

Opisane powyżej opóźnienia skutkowały wydaniem przez Ministerstwo Finansów wyjaśnień, w których

wskazano: „(...) rozpoczęcie procedury rejestracyjnej do 30 czerwca 2021 roku będzie uznawane za dochowanie wyznaczonego terminu, pod warunkiem zakończenia procesu rejestracji i zarejestrowania podmiotu w CRPA do 31 sierpnia br., chyba że uchybienie terminowi nastąpi z przyczyn leżących po stronie organu”.

Izba jak najbardziej pozytywnie ocenia działanie Ministerstwa Finansów nakierowane na umożliwienie przedsiębiorcom kontynuacji prowadzenia działalności jako PPW. Niemniej w ocenie zrzeszonych w Izbie przedsiębiorców opublikowane wyjaśnienia w praktyce mogą okazać się niewystarczające. Powyższe obawy wynikają w szczególności z następujących okoliczności:

- opublikowane wyjaśnienia nie mają mocy obowiązującego przepisu prawa – w konsekwencji moc ochronna wynikająca ze skorzystania z dodatkowego okresu przejściowego może być dość ograniczona;
- treść opublikowanych wyjaśnień nie znajduje podstaw w brzmieniu ustawy o podatku akcyzowym oraz przepisach przejściowych do nowelizacji tej ustawy;
- opublikowane wyjaśnienia warunkują możliwość kontynuacji działalności od tego, czy dany podmiot dokończy procedurę rejestracji do 31 sierpnia 2021 r. – na ten moment przedsiębiorcy nie są zatem w stanie określić, czy ich kontrahent posiada status podmiotu zarejestrowanego w CRPA.

Powyższe kwestie są szczególnie problematyczne dla podmiotów zaangażowanych w obrót wyrobami węglowymi. Z jednej bowiem strony, jak już wskazano powyżej podmioty te wcześniej nie były zobligowane do rejestracji dla celów podatku akcyzowego (co wiąże się z koniecznością dokonania nowego wpisu do CRPA); z drugiej zaś strony w przypadku wyrobów węglowych status akcyzowy kontrahenta nabiera szczególnie istotnej roli.

W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, iż od tego czy dany nabywca posiada status PPW czy też jest on finalnym nabywcą węglowym (dalej: „FNW”) zależy to, czy dana sprzedaż będzie stanowiła czynność podlegającą opodatkowaniu akcyzą. W przypadku gdy nabywca posiada status PPW realizowana na jego rzecz dostawa wyrobów węglowych w ogóle nie stanowi czynności podlegającej opodatkowaniu akcyzą. Tym samym dostawca na moment realizacji transakcji musi posiadać jednoznaczną informację, czy podmiot nabywający wyroby węglowe jest PPW czy FNW. Zgodnie z ustawą o podatku akcyzowym jedyną podstawą dla uznania, że dany podmiot posiada status PPW jest ujęcie tego podmiotu w CRPA.

Opierając się na wyjaśnieniach Ministerstwa Finansów, przedsiębiorcy mogliby potencjalnie traktować jako PPW wszystkie podmioty, które do 30 czerwca 2021 r. rozpoczęły procedurę rejestracji w CRPA – np. złożyły wniosek o założenie konta osoby fizycznej, która ma reprezentować danego przedsiębiorcę na platformie PUESC. Niemniej takie podejście wiąże się z istotnym ryzykiem po stronie poszczególnych sprzedawców – zwłaszcza z uwagi na następujące okoliczności:

- przepisy ustawy o podatku akcyzowym nie przewidują rozwiązania, w myśl którego podmiot będący w trakcie uzyskiwania wpisu do CRPA może być traktowany jako PPW – zwłaszcza w odniesieniu do podmiotów, które wyłącznie złożyły wniosek o założenie konta osoby fizycznej, która ma reprezentować danego przedsiębiorcę na platformie PUESC bądź są na etapie

rejestracji reprezentacji firmy na tej platformie;

- przedsiębiorca w momencie sprzedaży wyrobów węglowych nie jest w stanie przewidzieć, czy w przyszłości nabywca dopełni formalności rejestracji na platformie PUESC w terminie do 31 sierpnia 2021 r.; a zatem nie jest on w stanie określić, czy możliwość opisana w wyjaśnieniach powinna znaleźć zastosowanie do realizowanej transakcji;
- ewentualne niedopełnienie formalności w przyszłości przez nabywcę będzie skutkowało uznaniem realizowanej przez sprzedawcę transakcji za sprzedaż wyrobów węglowych na rzecz FNW (a więc za czynność podlegającą opodatkowaniu akcyzą) – nie zaś za sprzedaż tych wyrobów na rzecz PPW, która to czynność nie podlega opodatkowaniu akcyzą; dlatego też **ewentualne zastosowanie wyjaśnień wiąże się z istotnym ryzykiem rozpoznania zaległości po stronie sprzedawcy wyrobów węglowych – ryzyko to przy tym jest całkowicie niezależne od działań tego podmiotu.**

Z uwagi na powyższe okoliczności, w ocenie zrzeszonych w IGSPW przedsiębiorców, kwestia dodatkowego okresu przejściowego na uzyskanie wpisu do CRPA powinna zostać uregulowana w ustawie o podatku akcyzowym – lub innym akcie prawnym o randze ustawy. Dlatego też **Izba postuluje wprowadzenie modyfikacji do przedmiotowego Projektu polegającej na dodaniu postanowień, które wprost przedłużałyby wspomniany powyżej okres przejściowy na uzyskanie wpisu do CRPA. Jednocześnie wydaje się, że wspomniany okres przejściowy powinien zostać wydłużony co najmniej do 30 września 2021 r.** – obecnie wpis do CRPA uzyskała bowiem zaledwie około 1/3 pośredniczących podmiotów węglowych zarejestrowanych na wcześniej obowiązujących zasadach.

Jednocześnie w przypadku gdyby zdaniem Ministerstwa Finansów umieszczenie postulowanych postanowień w Projekcie nie było możliwe, zwracamy się z prośbą o uregulowanie tej kwestii w innym akcie o randze ustawy lub rozporządzenia wykonawczego.

W imieniu IGSPW z góry pragnę serdecznie podziękować za pozytywne ustosunkowanie się do zgłaszanych postulatów i jednocześnie zapewniam o gotowości do wzięcia udziału w dalszych pracach legislacyjnych nad Projektem bądź innymi nowelizacjami ustawy o podatku akcyzowym.

D. ZAŁĄCZONE DOKUMENTY

1	Odpis KRS Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla
2	Pełnomocnictwo do reprezentowania Izby Gospodarczej Sprzedawców Polskiego Węgla udzielone Łukaszowi Janidze
3	
4	
5	
6	
7	
8	

E. Niniejsze zgłoszenie dotyczy uzupełnienia braków formalnych/zmiany danych** zgłoszenia dokonanego dnia		
(podać datę z części F poprzedniego zgłoszenia)		
F. OSOBA SKŁADAJĄCA ZGŁOSZENIE		
Imię i nazwisko	Data	
G. KLAUZULA ODPOWIEDZIALNOŚCI KARNEJ ZA SKŁADANIE FAŁSZYWYCH ZEZNAN		
Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia		

- * Jeżeli zgłoszenie nie jest składane w trybie art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, treść: "- Zgłoszenie zmiany danych" skreśla się.
- ** Niepotrzebne skreślić.

Pouczenie:

1. Jeżeli zgłoszenie ma na celu uwzględnienie zmian zaistniałych po dacie wniesienia urzędowego formularza zgłoszenia (art. 7 ust. 6 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa) lub uzupełnienie braków formalnych poprzedniego zgłoszenia (§ 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz. U. Nr 181, poz. 1080)), w nowym urzędowym formularzu zgłoszenia należy wypełnić wszystkie rubryki, powtarzając również dane, które zachowały swoją aktualność.
2. Część B formularza wypełnia się w przypadku zgłoszenia dotyczącego jednostki organizacyjnej oraz w sytuacji, gdy osoba fizyczna, która zgłasza zainteresowanie pracami nad projektem założeń projektu ustawy lub projektem aktu normatywnego, nie będzie uczestniczyła osobiście w tych pracach.
3. W części D formularza, stosownie do okoliczności, uwzględnia się dokumenty, o których mowa w art. 7 ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa, a także pełnomocnictwa do wniesienia zgłoszenia lub do reprezentowania podmiotu w pracach nad projektem aktu normatywnego lub projektu założeń projektu ustawy.
4. Część E formularza wypełnia się w przypadku uzupełnienia braków formalnych lub zmiany danych dotyczących wniesionego zgłoszenia.

Informacja: Wzór wniosku znajduje się w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 22 sierpnia 2011 r. w sprawie zgłaszania zainteresowania pracami nad projektami aktów normatywnych oraz projektami założeń projektów ustaw (Dz.U. Nr 181, poz. 1080)