



**Wytyczne Unii Europejskiej  
dotyczące wprowadzania  
do obrotu i używania materiałów  
wybuchowych w świetle  
rozporządzenia UE 98/2013  
oraz rozporządzenia UE 2019/1148**



---

# Spis treści

1. Podstawa prawna .....	3
2. Co znajduje się w rozporządzeniu 98/2013 .....	4
3. Co znajduje się w rozporządzeniu 2019/1148 .....	5
4. Czym są prekursorzy materiałów wybuchowych? .....	6
5. Punkt kontaktowy .....	8
6. Zgłoszenia podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji .....	10
7. Czym jest podejrzana transakcja .....	11
8. Które polskie ustawodawstwo reguluje kwestie dotyczące prekursorów materiałów wybuchowych .....	12
9. Dodatkowe informacje .....	13



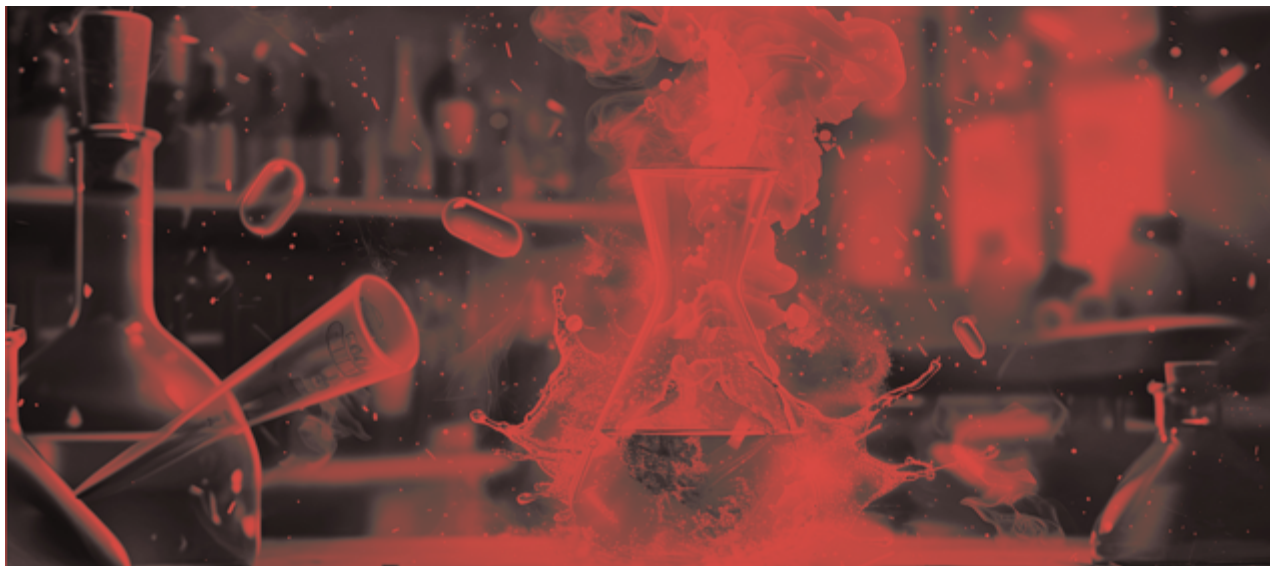
# 01

## Podstawa prawna

**W** planie działania Unii Europejskiej w sprawie poprawy bezpieczeństwa materiałów wybuchowych przyjętym przez Radę w dniu 18 kwietnia 2008 r. Komisja została wezwana do ustanowienia Stałego Komitetu ds. Prekursorów, w celu przeanalizowania środków i przygotowania zaleceń dotyczących uregulowania kwestii dostępnych na rynku prekursorów materiałów wybuchowych, przy uwzględnieniu związanych z tym kosztów i korzyści.

Stały Komitet ds. Prekursorów, ustanowiony przez Komisję w 2008 r., określił różne prekursory materiałów wybuchowych, które mogą być wykorzystywane do przeprowadzania ataków terrorystycznych, i zalecił podjęcie odpowiednich działań na szczeblu Unii.

Kolejnym krokiem było przyjęcie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych, a następnie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1148 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych, zmieniającego rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 98/2013.



## 02

# Co znajduje się w rozporządzeniu 98/2013

**A**by uniknąć nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych zostały wprowadzone stężenia graniczne w odniesieniu do niektórych prekursorów materiałów wybuchowych. Obrót tymi prekursorami poniżej określonych stężeń granicznych jest zapewniony dzięki mechanizmowi ochronnemu. Rozporządzenie ogranicza natomiast dostęp przeciętnych użytkowników do tych prekursorów materiałów wybuchowych powyżej tych stężeń granicznych. W związku z tym przeciętni użytkownicy nie mają możliwości nabywania, wprowadzania, posiadania ani używania tych prekursorów materiałów wybuchowych w stężeniach powyżej stężeń granicznych.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych nałożyło na kraje członkowskie Unii Europejskiej obowiązek utworzenia Krajowych Punktów Kontaktowych (KPK) do spraw prowadzenia krajowego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje.

# 03

---

## Co znajduje się w rozporządzeniu 2019/1148

**R**ozporządzenie ustanawia ogólnounijne przepisy dotyczące udostępniania, wprowadzania, posiadania i stosowania substancji i mieszanin, które mogą być niezgodnie z przeznaczeniem stosowane do wytwarzania domowym sposobem materiałów wybuchowych.

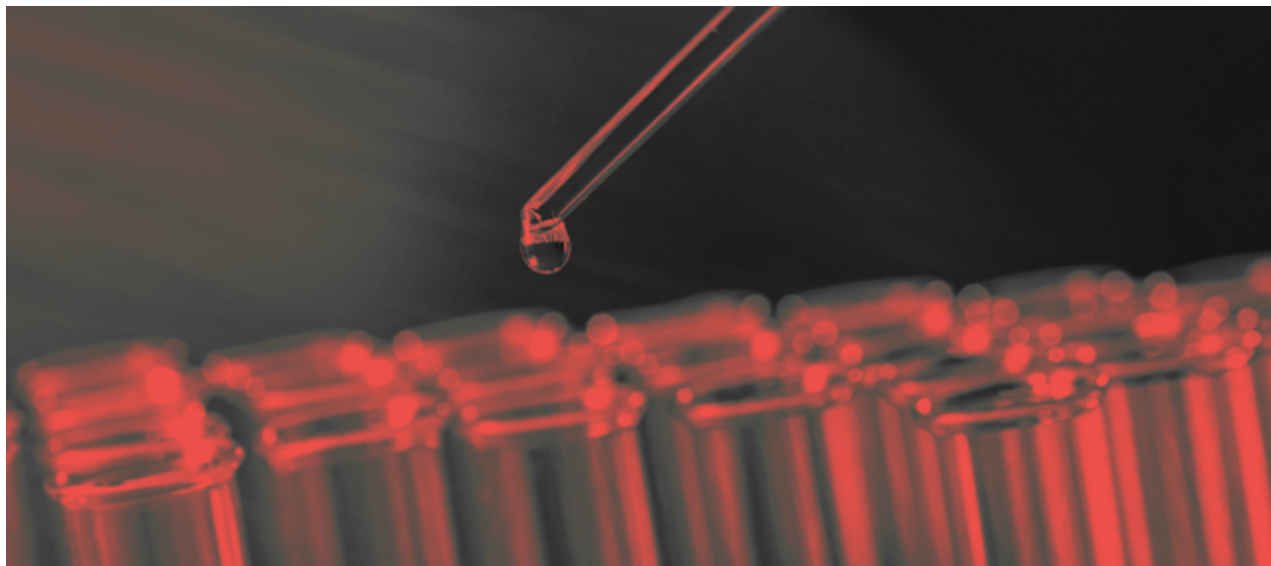
W rozporządzeniu ogranicza się dostępność tych substancji lub mieszanin dla ogółu społeczeństwa oraz nakłada obowiązek zgłaszania podejrzanych transakcji dotyczących takich substancji właściwym organom.

Rozporządzenie zapewnia dalsze zaostrzenie systemu zapobiegania nielegalnemu wytwarzaniu materiałów wybuchowych w odpowiedzi na zmieniające się zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego spowodowane terroryzmem i innymi poważnymi działaniami przestępczymi.

W rozporządzeniu określono dwie odrębne kategorie prekursorów materiałów wybuchowych:

- prekursory materiałów wybuchowych podlegające ograniczeniom, takie jak kwas azotowy, nadtlenuk wodoru i azotan amonu, wskazane w załączniku I, które nie mogą być udostępniane przeciętnym użytkownikom, wprowadzane, posiadane lub stosowane przez nich, chyba że ich stężenia nie przekraczają określonych wartości granicznych;
- prekursory materiałów wybuchowych podlegające obowiązkowi zgłoszenia, takie jak aceton, azotan sodu i magnez sproszkowany, wymienione w załączniku II;

Rozporządzenie nakłada obowiązek zgłaszania wszelkich podejrzanych transakcji, znaczących przypadków zniknięcia i kradzieży w odniesieniu do którejkolwiek kategorii właściwym organom (krajowym punktem kontaktowym) w państwach członkowskich UE w ciągu 24 godzin.



# 04

## Czym są prekursorzy materiałów wybuchowych?

**P**rekursorzy materiałów wybuchowych są to substancje oraz mieszaniny, które mogą być niezgodnie z przeznaczeniem stosowane do wytwarzania domowym sposobem materiałów wybuchowych.

Rozporządzenie 2019/1148 ogranicza dostępność tych substancji lub mieszanin dla ogółu społeczeństwa oraz nakłada obowiązek zgłaszania podejrzanych transakcji dotyczących takich substancji właściwym organom. Rozporządzenie zapewnia dalsze zaostrzenie systemu zapobiegania nielegalnemu wytwarzaniu materiałów wybuchowych w odpowiedzi na zmieniające się zagrożenia dla bezpieczeństwa publicznego spowodowane terroryzmem i innymi poważnymi działaniami przestępczymi.

Prekursorzy materiałów wybuchowych podlegające ograniczeniom (substancje, które nie są udostępniane przeciętnym użytkownikom, wprowadzane, posiadane lub stosowane przez nich, zarówno w postaci własnej, jak i w mieszaninach lub substancjach zawierających te substancje, chyba że stężenie jest równe wartościom granicznym określonym w kolumnie 2 lub od nich niższe, oraz w przypadku których podejrzane transakcje oraz znaczące przypadki zaginięcia i kradzieży mają być zgłaszane w ciągu 24 godzin).

Nazwa substancji	Wartość graniczna stężenia
Kwas azotowy	3% [m/m]
Nadtlenek wodoru	12% [m/m]
Kwas siarkowy	15% [m/m]
Nitrometan	16% [m/m]
Azotan amonu	16% [m/m] azotu pochodzącego z azotanu amonu <sup>1</sup>
Chloran potasu	40% [m/m]
Nadchloran potasu	40% [m/m]
Chloran sodu	40% [m/m]
Nadchloran sodu	40% [m/m]

Prekursory materiałów wybuchowych podlegające obowiązkowi zgłoszenia (substancje, w postaci własnej lub w mieszaninach lub substancjach, w przypadku których podejrzane transakcje oraz znaczące przypadki zaginięcia i kradzieży mają być zgłaszane w ciągu 24 godzin).

- Heksamina
- Aceton
- Azotan potasu
- Azotan sodu
- Azotan wapnia
- Azotan amonowo-wapniowy
- Magnez, sproszkowany<sup>2</sup>
- Azotan magnezu, sześciowodny
- Glin, sproszkowany<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 16% [m/m] azotu w stosunku do azotanu amonu odpowiada 45,7% azotanu amonu po usunięciu zanieczyszczeń.

<sup>2</sup> O rozmiarach cząsteczek mniejszych niż 200 µm oraz jako substancja lub w mieszaninach zawierających 70% [m/m] lub więcej magnezu.

<sup>3</sup> O rozmiarach cząsteczek mniejszych niż 200 µm oraz jako substancja lub w mieszaninach zawierających 70% [m/m] lub więcej glinu.

# 05

## Krajowy punkt kontaktowy

Dane kontaktowe

### KOMENDA GŁÓWNA POLICJI

Biuro Wywiadu i Informacji Kryminalnych  
Wydział Analizy Kryminalnej

ul. Wiśniowa 58  
02-520 Warszawa

Tel.: +48 47 72 120 12 (całodobowo)

Tel.: +48 47 72 116 40

Fax: +48 47 72 118 31

e-mail: [prekursory@policja.gov.pl](mailto:prekursory@policja.gov.pl)



**F**unkcję Krajowego Punktu Kontaktowego pełni komórka organizacyjna Komendy Głównej Policji właściwa w sprawach wywiadu kryminalnego, tj. Biuro Wywiadu i Informacji Kryminalnych Komendy Głównej Policji, która została utworzona z dniem 15 sierpnia 2016 r. na podstawie ustawy o Policji z dnia 6 kwietnia 1990 r.

Rozporządzenie (UE) nr 2019/1148 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych, zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 98/2013, tak jak dotychczas obowiązujące przepisy nakłada na kraje członkowskie obowiązek utworzenia Krajowych Punktów Kontaktowych (KPK) ds. prowadzenia ogólnokrajowych systemów zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji, które mogą być użyte do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje.





#### Główne zadania Krajowego Punktu Kontaktowego:

- Obsługa ogólnopolskiego systemu zgłaszania podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje, o którym mowa w rozdziale 2 ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych (Dz. U. poz. 669);
- Zapewnienie odbierania połączeń telefonicznych oraz obsługa adresu poczty elektronicznej na potrzeby zgłaszania podejrzanych transakcji, o których mowa w pkt 1;
- Prowadzenie ewidencji zgłoszeń podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 98/2013 lub w aktach delegowanych wydanych na podstawie art. 12 tego rozporządzenia oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje;
- Korzystanie z systemu wczesnego ostrzegania Europolu w celu ułatwienia wykrywania sprawców przestępstw i ostrzeganie właściwych organów w innych państwach członkowskich Unii Europejskiej przed możliwymi zagrożeniami wynikającymi z możliwości użycia substancji, o których mowa w pkt 3, do nielegalnego wytwarzania materiałów wybuchowych;
- Upowszechnianie wytycznych, o których mowa w art. 9 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 98/2013, w ramach współpracy między właściwymi organami i podmiotami gospodarczymi;
- Wymiana informacji z właściwymi krajowymi punktami kontaktowymi innych państw członkowskich Unii Europejskiej, w szczególności za pomocą urządzeń teletransmisji danych, w celu zapobiegania przestępstwom o charakterze terrorystycznym.

# 06

## Zgłoszenia podejrzanych transakcji lub prób dokonania takich transakcji, zniknięć i kradzieży znacznych ilości substancji

Zgłoszeniu podlegają:

- Podejrane transakcje, której przedmiotem są substancje wymienione w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 2019/1148,
- Próby dokonania podejrzanej transakcji, której przedmiotem są substancje wymienione w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 2019/1148,
- Zniknięcia znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 2019/1148 oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje,
- Kradzieże znacznych ilości substancji wymienionych w załącznikach I i II do rozporządzenia (UE) nr 2019/1148 oraz mieszanin lub substancji zawierających te substancje.

Wszelkie podejrzane transakcje lub próby dokonania takiej transakcji, kradzieże i zniknięcia znacznych ilości muszą być zgłoszone do Krajowego Punktu Kontaktowego w ciągu 24 godzin, w jeden z niżej wymienionych sposobów:

- Bezpośrednio do KPK na adres poczty elektronicznej: [prekursory@policja.gov.pl](mailto:prekursory@policja.gov.pl),
- Telefonicznie +48 47 72 120 12 (całodobowo),
- Telefonicznie na numer alarmowy 997 lub osobiście w jednostce Policji.

Na potrzeby zapobiegania nielegalnemu wytwarzaniu materiałów wybuchowych i jego wykrywania podmioty gospodarcze i internetowe platformy handlu elektronicznego zgłaszają podejrzaną transakcję lub próbę przeprowadzenia podejrzanej transakcji w ciągu 24 godzin od uznania jej za podejrzaną.

Podmioty gospodarcze i użytkownicy zawodowi zgłaszają znaczące przypadki zaginięcia i kradzieży prekursorów materiałów wybuchowych podlegających regulacji w ciągu 24 godzin od jego wykrycia. Przy podejmowaniu decyzji o tym, czy przypadek zaginięcia lub kradzieży jest znaczący, biorą oni pod uwagę fakt, czy dana ilość jest nietypowa przy uwzględnieniu wszystkich okoliczności sprawy.

Przeciętni użytkownicy, którzy nabyli prekursory materiałów wybuchowych podlegające ograniczeniom zgodnie z art. 5 ust. 3 rozporządzenia, zgłaszają znaczące przypadki zaginięcia i kradzieży prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom w ciągu 24 godzin od jego wykrycia.

# 07

## Czym jest podejrzana transakcja

O tym, że transakcja ma podejrzany charakter świadczyć mogą następujące przesłanki:

- nie ma pewności co do tego w jaki sposób potencjalny klient użyje nabywane substancje;
- potencjalny klient wydaje się niezaznajomiony z zamierzonym użyciem substancji lub nie może go w wiarygodny sposób wyjaśnić;
- klient zamierza nabyć nietypowe ilości, nietypowe stężenia lub nietypowe kombinacje substancji;
- klient nie chce przedstawić dowodu tożsamości lub podać miejsca zamieszkania klient nalega na skorzystanie z nietypowych metod płatności, w tym płatności dużą ilością gotówki.

Zaniechanie dopełnienia obowiązku zgłoszenia podlega grzywnie albo karze ograniczenia wolności. Tej samej karze podlega osoba działająca w imieniu lub interesie osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, która nie dopełnia tego obowiązku (art. 13 ustawy). Ustawa przewiduje także kary za udostępnianie prekursorów materiałów wybuchowych podlegających ograniczeniom osobom fizycznym działającym w celach niezwiązanych z działalnością handlową, gospodarczą lub zawodową.



# 08

## Które polskie ustawodawstwo reguluje kwestie dotyczące prekursorów materiałów wybuchowych

Ustawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych.

Obecnie trwają prace legislacyjne nad zmianą obowiązującej ustawy z dnia 13 kwietnia 2016 r. o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych, prowadzone pod kierownictwem Departamentu Innowacji i Polityki Przemysłowej Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

# 09

---

## Dodatkowe informacje

- [Ustawa z dnia 13 kwietnia 2016 r. o bezpieczeństwie obrotu prekursorami materiałów wybuchowych.](#)
- [Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) nr 98/2013 z dnia 15 stycznia 2013 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i używania prekursorów materiałów wybuchowych](#)
- [Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2019/1148 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie wprowadzania do obrotu i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych, zmieniającego rozporządzenie \(WE\) nr 1907/2006 i uchylające rozporządzenie \(UE\) nr 98/2013](#)
- [Krajowy Punkt Kontaktowy ds. prekursorów materiałów wybuchowych](#)
- [Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady \(WE\) nr 1272/2008 z dnia 16 grudnia 2008 r. w sprawie klasyfikacji, oznakowania i pakowania substancji i mieszanin](#)
- [Wytyczne dotyczące wdrażania rozporządzenia \(UE\) 2019/1148 w sprawie wprowadzania do obrotu i stosowania prekursorów materiałów wybuchowych, których celem jest wsparcie organów krajowych państw członkowskich, podmiotów gospodarczych oraz internetowych platform handlu elektronicznego w stosowaniu rozporządzenia \(UE\) 2019/1148](#)

Opracowano na podstawie informacji Komisji Europejskiej, MSWiA, Policji oraz MRiT.

Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Warszawa 2024