



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.98.2024

Łódź, 22 stycznia 2024 r.

Rada Gminy Widawa

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XCII/525/23 Rady Gminy Widawa z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze sąsiedzkie oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, a także trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 stycznia 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Widawa stanowi [art. 50 ust. 6](#), ust. 6a i ust. 6b ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawa. Stosownie do tego przepisu rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, że „W przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mając na uwadze powyższe przepisy, organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień uchwały Rady Gminy Widawa, zawartych w załączniku do uchwały.

Treść § 1 ust. 2-4 załącznika do uchwały stanowi powtórzenie i jednocześnie modyfikację art. 50 ust. 1 i ust. 3a ustawy.

Należy podkreślić, że uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie, ani też modyfikować brzmienia przepisów. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą. Powtarzanie przepisów ustawowych, co do zasady narusza prawo (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 18 listopada 2021 r. sygn. akt II SA/Wr 220/21).

W § 1 ust. 4, ust. 7-10 oraz ust. 16-17 załącznika do uchwały rada przekroczyła delegację ustawową wynikającą z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał radzie kompetencji do regulowania w uchwale tej materii. Z powołanego przepisu ustawy wynika, że Rada zobowiązana jest do uregulowania szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi sąsiedzkie, warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania a ponadto ich wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług”.

W § 1 ust. 11-12 załącznika do uchwały rada wskazała, że przyznanie lub odmowa przyznania usług opiekuńczych sąsiedzkich następuje w drodze decyzji administracyjnej i określiła elementy składowe tej decyzji.

Regulacja ta stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 i 6a, a ponadto wskazać należy, że rada nie ma kompetencji narzucania treści decyzji administracyjnej.

W § 2 ust. 8 załącznika do uchwały rada uregulowała możliwość całkowitego lub częściowego zwolnienia z odpłatności za usługi sąsiedzkie.

Rada może przewidzieć w uchwale zwolnienia z opłat ale jednocześnie musi uregulować katalog przesłanek tego zwolnienia. Zdaniem organu nadzoru rada powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite zwolnienie z opłat oraz odrębne przesłanki uzasadniające częściowe zwolnienie z opłat, tak aby rozpoznając wniosek o zwolnienie można było ocenić, czy po stronie osoby wnioskującej o zwolnienie zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie zwolnienia i w jakim zakresie. Organ prowadzący postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności za usługi opiekuńcze sąsiedzkie związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie przez wnioskodawcę konkretnej przesłanki wskazanej przez radę.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że zgodnie z art. 110 ust. 7 ustawy to wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a. Zatem to nie organ uchwałodawczy, a Wójt Gminy Widawa w drodze stosownego upoważnienia, jest obowiązany do przekazania przedmiotowej kompetencji kierownikowi ośrodka pomocy społecznej, który na podstawie upoważnienia przyznaje stosowne świadczenia z usług opiekuńczych a także może zwolnić całkowicie lub częściowo z ponoszenia odpłatności. Z treści § 2 ust. 8 załącznika do uchwały wynika, że rada samodzielnie przyznała te kompetencje Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Widawie.

W § 2 ust. 10-11 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „Wpływy z odpłatności za usługi opiekuńcze sąsiedzkie stanowią dochód budżetu gminy” (ust. 10), „W przypadku niewywiązania się osoby lub rodziny z uiszczenia należnej odpłatności za wykonanie usługi, zwrot naliczonej платы będzie dochodzony na zasadach określonych w ustawie o pomocy społecznej” (ust. 11).

Powyższe regulacje wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał Radzie kompetencji do stanowienia w tym zakresie.

Ponadto w oparciu o analizę porównawczą delegacji ustawowej wynikającej z art. 50 ust. 6 i 6a ustawy z postanowieniami załącznika do uchwały zdaniem organ nadzoru uchwała nie reguluje w pełni delegacji ustawowej, ponieważ nie zawiera regulacji dotyczących szczegółowych warunków przyznawania usług opiekuńczych sąsiedzkich i ich wymiaru.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 29 stycznia 2024 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości
Wójt Gminy Widawa