

URZĄD ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

Sprawozdanie z wykonania planu działalności Urzędu Zamówień Publicznych za rok 2021

CZĘŚĆ A: Realizacja najważniejszych celów w roku 2021

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Standaryzacja i wsparcie elektroniczacji procesu udzielania zamówień publicznych w Polsce	Liczba udostępnianych, modyfikowanych i utrzymywanych e-usług	6 e-usług	6 e-usług	1.6.1.3. Działania związane z informatyzacją systemu zamówień publicznych: 1. Zamieszczanie ogłoszeń krajowych; 2. Przesyłanie przez zamawiających Prezesowi UZP rocznego sprawozdania z udzielonych zamówień; 3. Aukcje elektroniczne; 4. Składanie i otwarcie ofert/wniosków; 5. Usługa komunikacji interesariuszy w trakcie trwania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego; 6. Usługa przekazania informacji o złożonych wnioskach i ofertach do Prezesa UZP.	1.6.1.3. Działania związane z informatyzacją systemu zamówień publicznych: 1. Zamieszczanie ogłoszeń krajowych; 2. Przesyłanie przez zamawiających Prezesowi UZP rocznego sprawozdania z udzielonych zamówień; 3. Aukcje elektroniczne; 4. Składanie i otwarcie ofert/wniosków; 5. Usługa komunikacji interesariuszy w trakcie trwania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego; 6. Usługa przekazania informacji o złożonych wnioskach i ofertach do Prezesa UZP.
2	Zwiększanie prawidłowości przestrzegania procedur wydatkowania środków publicznych	Odsetek wszczętych kontroli fakultatywnych oraz udzielonych odpowiedzi w stosunku do liczby wniosków	75%	92,2%	1.6.1. Kontrola procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą: 1. Zapewnienie sprawnego przeprowadzania kontroli fakultatywnych, m.in. poprzez sprawną analizę dokumentów, wzywanie o dodatkowe dokumenty i wyjaśnienia; 2. Monitorowanie procesu udzielania odpowiedzi merytorycznych.	1.6.1. Kontrola procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą: 1. Zapewnienie sprawnego przeprowadzania kontroli fakultatywnych, m.in. poprzez sprawną analizę dokumentów, wzywanie o dodatkowe dokumenty i wyjaśnienia; 2. Monitorowanie procesu udzielania odpowiedzi merytorycznych.
		Średni czas trwania kontroli doraźnej w danym roku	5 miesięcy	4,2 miesiąca	1. Kompleksowe analizowanie akt sprawy przed wszczęciem kontroli i dążenie do jednokrotnego wezwania, wraz z wszczęciem kontroli, o komplet brakujących dokumentów/wyjaśnienia; 2. Przygotowywanie protokołu kontroli niezwłocznie po wszczęciu kontroli i zgromadzeniu całego materiału dowodowego.	1. Kompleksowe analizowanie akt sprawy przed wszczęciem kontroli i dążenie do jednokrotnego wezwania, wraz z wszczęciem kontroli, o komplet brakujących dokumentów/wyjaśnienia; 2. Przygotowywanie protokołu kontroli niezwłocznie po wszczęciu kontroli i zgromadzeniu całego materiału dowodowego.

3	Utrzymanie standardów wykrywania nieprawidłowości przy udzielaniu zamówień publicznych	Odsetek kontroli, których wynik w całości nie został zmieniony przez Prezesa UZP lub KIO w stosunku do wszystkich zakończonych kontroli	85%	97,5%	1.6.1.1. Prowadzenie kontroli procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą: 1. Uwzględnienie bieżącego orzecznictwa TSUE i KIO w trakcie analizy dokumentacji i ustalaniu stanu faktycznego i prawnego sprawy; 2. Zapewnienie jednolitości stanowisk w zakresie analogicznych stanów faktycznych i prawnych w kontrolowanych sprawach uwzględniających dotychczasowe opinie i orzecznictwo.	1.6.1.1. Prowadzenie kontroli procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą: 1. Uwzględnienie bieżącego orzecznictwa TSUE i KIO w trakcie analizy dokumentacji i ustalaniu stanu faktycznego i prawnego sprawy; 2. Zapewnienie jednolitości stanowisk w zakresie analogicznych stanów faktycznych i prawnych w kontrolowanych sprawach uwzględniających dotychczasowe opinie i orzecznictwo.
		Odsetek kontroli uprzednich zakończonych w terminach określonych zgodnie z ustawą Pzp	100%	100%	1.6.1.1. Prowadzenie kontroli procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą: 1. Uwzględnienie bieżącego orzecznictwa TSUE i KIO w trakcie analizy dokumentacji i ustalaniu stanu faktycznego i prawnego sprawy; 2. Zapewnienie sprawnego przeprowadzania kontroli uprzednich, m.in. poprzez sprawną analizę dokumentów, wzywianie o dodatkowe dokumenty i wyjaśnienia w czasie pozwalającym na zachowanie terminów wynikających z ustawy Pzp.	1.6.1.1. Prowadzenie kontroli procesu udzielania zamówień w zakresie przewidzianym ustawą: 1. Uwzględnienie bieżącego orzecznictwa TSUE i KIO w trakcie analizy dokumentacji i ustalaniu stanu faktycznego i prawnego sprawy; 2. Zapewnienie sprawnego przeprowadzania kontroli uprzednich, m.in. poprzez sprawną analizę dokumentów, wzywianie o dodatkowe dokumenty i wyjaśnienia w czasie pozwalającym na zachowanie terminów wynikających z ustawy Pzp.
4	Wsparcie zamawiających w procesie udzielania zamówień publicznych	Liczba osób korzystających z przedsięwzięć edukacyjnych realizowanych przez UZP (konferencje, seminaria, debaty, szkolenia)	1980	4651	1.6.1.2. Poza kontrolne działania w zakresie przestrzegania zasad systemu zamówień: 1. Realizacja konferencji, seminariów, szkoleń itp. poświęconych zamówieniom publicznym, w tym nowym regulacjom z prawa zamówień publicznych; 2. Realizacja wydarzeń nt. koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwa publiczno-prywatnego; 3. Współpraca z innymi podmiotami w zakresie edukacyjno-informacyjnym dotyczącym zamówień publicznych; 4. Realizacja działań na rzecz profesjonalizacji kadr w zamówieniach publicznych. 5. Prowadzenie działań promocyjno-szkoleniowych z zakresu zrównoważonych zamówień publicznych.	1.6.1.2. Poza kontrolne działania w zakresie przestrzegania zasad systemu zamówień: 1. Realizacja konferencji, seminariów, szkoleń itp. poświęconych zamówieniom publicznym, w tym nowym regulacjom z prawa zamówień publicznych; 2. Realizacja wydarzeń nt. koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwa publiczno-prywatnego; 3. Współpraca z innymi podmiotami w zakresie edukacyjno-informacyjnym dotyczącym zamówień publicznych; 4. Realizacja działań na rzecz profesjonalizacji kadr w zamówieniach publicznych. 5. Prowadzenie działań promocyjno-szkoleniowych z zakresu zrównoważonych zamówień publicznych.
		Liczba opracowanych publikacji, materiałów	25	25	1.6.1.2. Poza kontrolne działania w zakresie przestrzegania zasad systemu zamówień: 1. Opracowanie i dystrybucja publikacji dotyczących zagadnień z zakresu zamówień publicznych; 2. Opracowanie materiałów nt. regulacji prawa zamówień publicznych, w tym materiałów do repozytorium wiedzy dostępnego na stronie internetowej UZP . 3. Przygotowanie 3 materiałów do repozytorium	1.6.1.2. Poza kontrolne działania w zakresie przestrzegania zasad systemu zamówień: 1. Opracowanie i dystrybucja publikacji dotyczących zagadnień z zakresu zamówień publicznych; 2. Opracowanie materiałów nt. regulacji prawa zamówień publicznych, w tym materiałów do repozytorium wiedzy dostępnego na stronie internetowej UZP . 3. Przygotowanie 3 materiałów do repozytorium

					wiedzy popularyzującego zrównoważone zamówienia publiczne; 4. Przygotowanie 1 publikacji dotyczącej zrównoważonych zamówień publicznych. 5. Opracowanie Komentarza do nowego Prawa zamówień publicznych; 6. Przygotowanie 5 wzorcowych dokumentów na gruncie nowej ustawy Prawo zamówień publicznych.	wiedzy popularyzującego zrównoważone zamówienia publiczne; 4. Przygotowanie 1 publikacji dotyczącej zrównoważonych zamówień publicznych. 5. Opracowanie Komentarza do nowego Prawa zamówień publicznych; 6. Przygotowanie 5 wzorcowych dokumentów na gruncie nowej ustawy Prawo zamówień publicznych.
		Liczba analiz systemowych	1	1	Opracowanie i przygotowanie rocznego sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych za 2020 r.	Opracowanie i przygotowanie rocznego sprawozdania o funkcjonowaniu systemu zamówień publicznych za 2020 r.
		Średni czas wydawania opinii	60 dni	51,5 dnia	1.6.1.2. Poza kontrolne działania w zakresie przestrzegania zasad systemu zamówień: 1. Wydawanie, na wniosek, opinii zawierających interpretację przepisów z zakresu zamówień publicznych i koncesji budzących poważne wątpliwości lub wywołujących rozbieżności w orzecznictwie przy uwzględnieniu orzecznictwa sądów, Trybunału Konstytucyjnego lub Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej; 2. Analiza wpływających wniosków o wydanie opinii pod kątem możliwości odesłania do opinii zamieszczonych na stronie internetowej UZP; 3. Analiza wpływających wniosków w zakresie spełniania wymogów określonych w art. 154c ustawy Pzp.	1.6.1.2. Poza kontrolne działania w zakresie przestrzegania zasad systemu zamówień: 1. Wydawanie, na wniosek, opinii zawierających interpretację przepisów z zakresu zamówień publicznych i koncesji budzących poważne wątpliwości lub wywołujących rozbieżności w orzecznictwie przy uwzględnieniu orzecznictwa sądów, Trybunału Konstytucyjnego lub Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej; 2. Analiza wpływających wniosków o wydanie opinii pod kątem możliwości odesłania do opinii zamieszczonych na stronie internetowej UZP; 3. Analiza wpływających wniosków w zakresie spełniania wymogów określonych w ustawie Pzp.
5	Zapewnienie sprawnego funkcjonowania systemu rozpoznawania odwołań	Terminowość rozpoznawania odwołań	80%	19%	1.6.2.1. Funkcjonowanie systemu środków ochrony prawnej: Wykonywanie czynności organizacyjno-technicznych związanych z rozpoznawaniem odwołań przez KIO.	1.6.2.1. Funkcjonowanie systemu środków ochrony prawnej: Wykonywanie czynności organizacyjno-technicznych związanych z rozpoznawaniem odwołań przez KIO.

CZEŚĆ B: Realizacja celów priorytetowych wynikających z budżetu państwa w układzie zadaniowym w roku 2021

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Planowane podzadania budżetowe służące realizacji celu	Podjęte podzadania budżetowe służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7

CZĘŚĆ C: Realizacja innych celów w roku 2021

Lp.	Cel	Mierniki określające stopień realizacji celu			Najważniejsze planowane zadania służące realizacji celu	Najważniejsze podjęte zadania służące realizacji celu
		Nazwa	Planowana wartość do osiągnięcia na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie	Osiągnięta wartość na koniec roku, którego dotyczy sprawozdanie		
1	2	3	4	5	6	7
1	Wydawanie w formie elektronicznej Biuletynu Zamówień Publicznych	Stopień dostępności BZP	99%	99,4%	1. Utrzymanie dostępności Biuletynu Zamówień Publicznych; 2. Stałe monitorowanie działania Biuletynu Zamówień Publicznych.	1. Utrzymanie dostępności Biuletynu Zamówień Publicznych; 2. Stałe monitorowanie działania Biuletynu Zamówień Publicznych.

CZĘŚĆ D: Informacja dotycząca realizacji celów objętych planem działalności na rok 2021

(należy krótko opisać najważniejsze przyczyny, które wpłynęły na niezrealizowanie celów, wystąpienie istotnych różnic w planowanych i osiągniętych wartościach mierników lub podjęcie innych niż planowane zadań służących realizacji celów)

Część A:

Cel 2 Zwiększanie prawidłowości przestrzegania procedur wydatkowania środków publicznych oraz cel 3 Utrzymanie standardów wykrywania nieprawidłowości przy udzielaniu zamówień publicznych

Ilość wniosków o przeprowadzenie kontroli kierowanych do Prezesa UZP stanowi główny czynnik mający wpływ na poziom realizacji zaplanowanych mierników dla poszczególnych zadań. Liczba tych wniosków ma bowiem bezpośredni wpływ na ilość wszczynanych kontroli oraz udzielanych odpowiedzi merytorycznych, jak również w przypadku kolejnych etapów procedury kontrolnej - wpływ na ewentualną zmianę wyników kontroli. Rok 2021 był pierwszym rokiem obowiązywania nowej ustawy Prawo zamówień publicznych. Mając na uwadze potencjalny wpływ większej ilości wniosków o przeprowadzenie kontroli, w związku z wejściem w życie nowych regulacji, zaplanowano wartości mierników na poziomie lat ubiegłych. Aktywność uczestników rynku zamówień publicznych, jak również innych podmiotów i organów wnoszących wnioski o przeprowadzenie kontroli, pozostała w 2021 r. na poziomie zbliżonym do lat poprzednich. W związku z tym w zakresie wartości mierników *Odsetek wszczętych kontroli fakultatywnych oraz udzielonych odpowiedzi w stosunku do liczby wniosków oraz Odsetek kontroli, których wynik w całości nie został zmieniony przez Prezesa UZP lub KIO w stosunku do wszystkich zakończonych kontroli* uzyskano w trakcie realizacji zadań wartości wyższe w odniesieniu do zaplanowanych. Na rok 2022 w obu miernikach zaplanowano wartości na wyższym poziomie.

Cel 4 Wsparcie zamawiających w procesie udzielania zamówień publicznych

Osiągnięcie na koniec 2021 roku wyższej, niż planowana, wartości miernika *Liczba osób korzystających z przedsięwzięć edukacyjnych realizowanych przez UZP (konferencje, seminaria, debaty, szkolenia)* wynika z dużego zainteresowania uczestników rynku tymi przedsięwzięciami, zwłaszcza szkoleniami online realizowanymi w ramach projektu „Profesjonalizacja kadr w zamówieniach publicznych” (PO WER). Skłoniło to Urząd do skorzystania z możliwości przyjmowania do udziału w tych szkoleniach większej liczby osób niż pierwotnie zaplanowano. Do udziału w szkoleniach stosownie do uzgodnień z Instytucją Pośredniczącą przyjęto dwukrotnie większą liczbę uczestników. Dzięki temu zapewniono szerszy dostęp do ważnych zagadnień dotyczących praktyki udzielania zamówień według nowego porządku prawnego, co było konkretną pomocą we właściwym prowadzeniu tego procesu dla osób, które właśnie podejmowały nowe zadania w tym obszarze w swojej praktyce zawodowej.

Cel 5 *Zapewnienie sprawnego funkcjonowania systemu rozpoznawania odwołań*

Miernik *Terminowość rozpoznawania odwołań* nie osiągnął zaplanowanej wartości. Wykonanie miernika na poziomie 19% spowodowane było:

- wzrostem liczby wpływających odwołań (łącznie w 2021 r. zostało wniesionych 3.811 odwołań wobec 3.545 w 2020 r. oraz 2.695 w 2019 r.);
- zaległościami w rozpoznawaniu odwołań będącymi skutkiem ograniczenia działalności Krajowej Izby Odwoławczej z powodu COVID-19 (w związku z ogłoszonym rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. stanem epidemii, a także przyjętymi przez Sejm RP zmianami ustawy z dnia 2 marca 2010 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) w okresie od marca do maja 2020 r. nastąpiło zawieszenie rozpoznawania spraw odwoławczych przez KIO z udziałem stron i uczestników postępowania odwoławczego. Spowodowało to powstanie zaległości orzeczniczych, które były w 2021 r. sukcesywnie likwidowane. Z uwagi jednak na liczbę nowych odwołań wnoszonych przez uczestników rynku zamówień publicznych na dzień 1 stycznia 2021 r. do rozpoznania pozostało około 370 odwołań wniesionych w 2020 r., a na dzień 1 stycznia 2022 r. – około 170 odwołań wniesionych w 2021 r.);
- brakami kadrowymi wynikającymi z wakatów oraz nieobecności członków KIO.

Warszawa, dn. 21 lutego 2022 r.
data

.....
podpis kierownika jednostki