



Toruń, dnia 29 listopada 2023 r.

ŚG-IV.7033.1.2023

## DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) oraz art. 362 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 2 i art. 378 ust. 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2022 r. poz. 2556 ze zm.)

### orzekam

- I. **Nalożyć** na Skarb Państwa – Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, z siedzibą w Warszawie, ul. Wronia 53, obowiązek przywrócenia środowiska do stanu właściwego w związku z zanieczyszczeniem gruntu węglowodorami ropopochodnymi (suma węglowodorów C12-C35, składników frakcji olejów) na terenie działek o nr ew. 6/3 i 7/6 obręb Niwy, do którego doszło w dniu 15 stycznia 2021 r. w wyniku kolizji samochodu ciężarowego na drodze ekspresowej S-5 na kierunku Gdańsk, 46 km (droga nr 244) w Żołędowie, gmina Osielsko, powiat bydgoski, poprzez przywrócenie jakości ziemi na terenie ww. działek do standardów określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi (Dz. U. z 2016 r. poz. 1395) w odniesieniu do zawartości węglowodorów ropopochodnych (suma węglowodorów C12-C35, składników frakcji olejów).
- II. **Określić** termin wykonania obowiązku określonego w pkt I niniejszej decyzji na 6 miesiące od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.
- III. **Zobowiązać** Skarb Państwa – Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, z siedzibą w Warszawie, ul. Wronia 53, do przedłożenia sprawozdania z przeprowadzonych prac opisującego osiągnięty efekt ekologiczny oraz wyniki i wnioski z wykonanych badań gleby i ziemi w odniesieniu do substancji

powodujących ryzyko, o których mowa w pkt I niniejszej decyzji, w ciągu 30 dni od dnia zakończenia badań.

Badania należy wykonać przez laboratorium, o którym mowa w art. 147a ust. 1 pkt 1 lub ust. 1a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.). Przedłożone sprawozdania z wyników badań zanieczyszczenia gleby i ziemi, winny spełniać wymagania określone w §10 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.

### **Uzasadnienie**

Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie, w postanowieniu z dnia 14 marca 2023 r., Sygn. akt III OW 104/22, rozstrzygnął spór o właściwość pomiędzy Starostą Bydgoskim a Marszałkiem Województwa Kujawsko-Pomorskiego wskazując Marszałka jako organ właściwy do przeprowadzenia postępowania w trybie art. 362 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 ze zm.) w związku z zanieczyszczeniem gruntu węglowodorami ropopochodnymi na terenie działek o nr ew. 6/3 i 7/6 obręb Niwy, do którego doszło w dniu 15 stycznia 2021 r. w wyniku kolizji samochodu ciężarowego na drodze ekspresowej S-5 na kierunku Gdańsk, 46 km (droga nr 244) w Żołędowie, gmina Osielsko, powiat bydgoski.

Mając na uwadze powyższe, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego pismem z dnia 10 maja 2023 r., znak: ŚG-IV.7033.1.2023, na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.) zwanej dalej Kpa, wszczął z urzędu postępowanie administracyjne wobec Skarbu Państwa – Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, z siedzibą w Warszawie, ul. Wronia 53, w sprawie nałożenia w drodze decyzji obowiązku przywrócenia środowiska do stanu właściwego w związku z zanieczyszczeniem gruntu węglowodorami ropopochodnymi (suma węglowodorów C12-C35, składników frakcji olejów) na terenie działek o nr ew. 6/3 i 7/6 obręb Niwy, do którego doszło w dniu 15 stycznia 2021 r. w wyniku kolizji samochodu ciężarowego na drodze ekspresowej S-5 na kierunku Gdańsk, 46 km (droga nr 244) w Żołędowie, gmina Osielsko, powiat bydgoski.

Pismem z dnia 12 października 2023 r., znak: ŚG-IV.7033.1.2023 Organ zawiadomił Stronę o możliwości zapoznania się z zebranymi w sprawie dowodami i materiałami oraz wypowiedzenia się co do ich treści we wskazanym terminie. Do przedmiotowej sprawy nie wniesiono uwag.

Rozpatrując sprawę Organ wyjaśnia co następuje:

W dniu 15 stycznia 2021 r. w wyniku kolizji samochodu ciężarowego na drodze ekspresowej S-5 w Żołędowie, gmina Osielsko, powiat bydgoski, zarządzanej przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad z siedzibą w Warszawie, ul. Wronia 53, doszło do rozszczelnienia zbiornika z olejem napędowym i wycieku około 300 litrów oleju napędowego do gruntu.

W ramach kontroli przeprowadzonej przez pracowników Kujawsko-Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pobrano, do badań laboratoryjnych, jedną próbę gleby. Pobrany materiał poddano analizie laboratoryjnej oraz porównano z normami określonymi w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi (Dz. U. z 2016 r. poz. 1395). Wyniki badań pobranej próby gleby przedstawione w sprawozdaniu Nr 16-16/BY/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. wskazały na jej znaczne zanieczyszczenie węglowodorami ropopochodnymi. Uzyskany wynik w zakresie sumy węglowodorów C12-C35 składników frakcji olejów wyniósł 85 058 mg/kg s.m., co znacznie przekracza dopuszczalne wartości określone w ww. rozporządzeniu dla grupy gruntów IV, tj. 3000 mg/kg s.m.

Zgodnie z art. 362 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska jeżeli podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko, organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, nałożyć obowiązek:

- a) ograniczenia oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia;
- b) przywrócenia środowiska do stanu właściwego.

W decyzji tej Organ może określić:

- a) zakres ograniczenia oddziaływania na środowisko lub stan, do jakiego ma zostać przywrócone środowisko;
- b) czynności zmierzające do ograniczenia oddziaływania na środowisko lub przywrócenia środowiska do stanu właściwego;
- c) termin wykonania obowiązku.

Przez podmiot korzystający ze środowiska w myśl art. 3 pkt 20 ww. ustawy rozumie się:



a) przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221 ze zm.) oraz przedsiębiorcę zagranicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. o zasadach uczestnictwa przedsiębiorców zagranicznych i innych osób zagranicznych w obrocie gospodarczym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2022 r. poz. 470), a także osoby prowadzące działalność wytwórczą w rolnictwie w zakresie upraw rolnych, chowu lub hodowli zwierząt, ogrodnictwa, warzywnictwa, leśnictwa i rybactwa śródlądowego,

b) jednostkę organizacyjną niebędącą przedsiębiorcą w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców,

c) osobę fizyczną niebędącą podmiotem, o którym mowa w lit. a, korzystającą ze środowiska w zakresie, w jakim korzystanie ze środowiska wymaga pozwolenia.

Biorąc pod uwagę powyższe, Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad niewątpliwie wpisuje się w ww. definicję podmiotu korzystającego ze środowiska. Ponadto ww. jednostka jest zarządzającym drogą ekspresową S-5, która stanowi przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o i ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2023 r. poz.1094 ze zm.).

Droga ekspresowa zgodnie z brzmieniem art. 3 pkt 6 ustawy Prawo ochrony środowiska jest instalacją stanowiącą budowlę niebędącą urządzeniami technicznymi ani ich zespołami, której eksploatacja może powodować emisję. Pojęcie „budowli” zostało zdefiniowane w art. 3 pkt 3 ustawy z 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2023 r. poz. 682 ze zm.) i należy przez to rozumieć każdy obiekt budowlany niebędący budynkiem lub obiektem małej architektury, jak np.: obiekt liniowy, którego charakterystycznym parametrem jest długość, w szczególności droga wraz ze zjazdami. A zatem droga ekspresowa bezsprzecznie stanowi „instalację” w rozumieniu ww. przepisów. Zgodnie z brzmieniem art. 3 pkt 3 ustawy Prawo ochrony środowiska eksploatacja instalacji lub urządzenia to użytkowanie instalacji lub urządzenia oraz utrzymywanie ich w sprawności.

Zgodnie z art. 101a ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska zanieczyszczenie powierzchni ziemi ocenia się na podstawie przekroczenia dopuszczalnych zawartości substancji powodujących ryzyko w glebie lub w ziemi. W związku z szerokim wachlarzem możliwości wystąpienia substancji "zanieczyszczających", Minister Środowiska w rozporządzeniu z dnia 1 września 2016 r. określił listę substancji powodujących ryzyko szczególnie istotne dla ochrony powierzchni ziemi, ich dopuszczalne zawartości w glebie oraz

dopuszczalne zawartości w ziemi, zróżnicowane dla poszczególnych właściwości gleby oraz grup gruntów, wydzielonych w oparciu o sposób ich użytkowania.

Ponadto treść art. 101a ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, stanowi że dopuszczalna zawartość w glebie i w ziemi substancji powodującej ryzyko oznacza zawartość, poniżej której żadna z funkcji pełnionych przez powierzchnię ziemi nie jest znacząco naruszona, z uwzględnieniem wpływu tej substancji na zdrowie ludzi i stan środowiska.

W myśl art. 101a ust. 3 ww. ustawy, funkcję pełnioną przez powierzchnię ziemi ocenia się na podstawie jej faktycznego zagospodarowania i wykorzystania, chyba że inna funkcja wynika z planu zagospodarowania przestrzennego. W niniejszym przypadku funkcja terenu została określona zgodnie z ewidencją gruntów i budynków, uwzględniając oznaczenia określone w przepisach wydanych na podstawie art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.) i powoduje zaliczenie do gruntów grupy IV (<https://mapy.mojregion.info/geoportal/>), zgodnie z ww. rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi. W rozporządzeniu tym wskazano, że oznaczenie gruntów symbolem „dr” zalicza je do grupy IV. Zatem, wyniki badań przeprowadzonych na analizowanym terenie porównane zostały do wartości dopuszczalnych dla ww. grupy.

Mając na uwadze powyższe należy stwierdzić, że na terenie działek o nr ew. 6/3 i 7/6 obręb Niwy doszło do zanieczyszczenia gruntu węglowodorami ropopochodnymi (suma węglowodorów C12-C35, składników frakcji olejów).

W związku z powyższym tut. Organ w niniejszej decyzji zobowiązał Skarb Państwa – Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, z siedzibą w Warszawie, ul. Wronia 53 do przywrócenia jakości ziemi na terenie ww. działek do standardów odpowiadających gruntom grupy IV zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi, w odniesieniu do zawartości węglowodorów ropopochodnych (suma węglowodorów C12-C35, składników frakcji olejów), ustalając termin wykonania ww. obowiązku na 6 miesięcy od dnia, w którym niniejsza decyzja stanie się ostateczna.

Jednocześnie zobowiązano Stronę do przedłożenia w terminie 30 dni od dnia zakończenia badań gruntu sprawozdania z przeprowadzonych prac opisującego osiągnięty efekt ekologiczny oraz wyniki i wnioski z wykonanych badań.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.



## Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy Stronie odwołanie do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego w terminie czternastu dni od daty doręczenia decyzji.

Przed upływem terminu do wniesienia odwołania Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez Stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Po uzyskaniu zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania, na żądanie Strony, decyzji zostanie nadana klauzula ostateczności.



**z up. Marszałka Województwa**

*Maria Wasińska* (1)  
Dyrektor  
Departamentu Środowiska

### Otrzymują:

1. Pan Przemysław Antoniak Pełnomocnik Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad, Zastępca Dyrektora Oddziału ds. Inwestycji w Oddziale Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Bydgoszczy, ul. Fordońska 6, 85-085 Bydgoszcz;
2. Aa.