

Łódź, 2 września 2021 r.

PNIK-I.4131.662.2021

**Rada Gminy  
Bielawy**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735)

#### **zawiadamiam**

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIX/153/2021 Rady Gminy Bielawy z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie ogłoszenia zamiaru zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Bielawach, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 września 2021 r.

#### **Uzasadnienie**

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi zapis § 5 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Tak skonstruowany zapis § 5 uchwały, może naruszać dyspozycję art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), ponieważ uchwała w sprawie ogłoszenia zamiaru zmiany statutu Gminnej Biblioteki Publicznej w Bielawach nie stanowi aktu prawa miejscowego, ponieważ obowiązku jej opublikowania nie przewiduje żaden przepis szczególnie. Powyższa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, gdyż nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym, zaś jej postanowienia nie kształtują w sposób bezpośredni prawa nieokreślonej co do tożsamości kategorii potencjalnych adresatów. Jak przyjmuje się w judykaturze, aktem prawa miejscowego jest akt wolidacyjny na mocy którego nadaje się

ostateczne brzmienie statutu gminnej jednostki kultury (wyrok NSA z 20 marca 2009 r., sygn. akt II OSK 1526/08).

Dodatkowo organ nadzoru ma zastrzeżenia co do zgodności następujących zapisów projektu statutu tejże instytucji – dalej statut, stanowiący załącznik do uchwały:

- 1) w § 11 statutu postanowiono, że dyrektora powołuje i odwołuje Wójt Gminy w trybie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Zgodnie z art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.), statut zawiera organy zarządzające i doradcze oraz sposób ich powoływania. Tak skonstruowany zapis Statutu zdaniem organu nadzoru tego wymogu nie spełnia. Potwierdzenie tegoż stanowiska znalazło odzwierciedlenie w wyroku WSA w Łodzi z dnia 23 lipca 2021r., sygn. akt II SA/Łd 203/21;
- 2) § 16 statutu w zakresie braku uregulowania w statucie tejże instytucji, kwestii związanych z brakiem określenia sposobu powoływania organów doradczych. Trzeba zauważyć, że art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej wprost wskazuje, że statut instytucji kultury zawiera określenie organów doradczych oraz **sposób ich powoływania**. Tym samym trudno się zgodzić, że zapis statutu, iż zasady powoływania Rady Programowej określi Dyrektor w stosownym regulaminie pozostaje w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa. Należy zauważyć, że ustawodawca nie przewidział udzielenia w tym zakresie przez organ stanowiący gminy subdelegacji na rzecz dyrektora instytucji kultury;
- 3) § 19 statutu, gdzie Rada Gminy Bielawy określiła źródła finansowania tejże instytucji w formie katalogu otwartego poprzez użycie wyrazów: „w szczególności”, czy też „inne źródła”, co powoduje nieprecyzyjność zapisów statutu, poprzez ustalenie otwartego katalogu źródeł finansowania „Biblioteki i Ośrodek Kultury w Bielawach”. Tym samym oznacza to, że źródła finansowania określono jedynie w sposób przykładowy i niepełny. Tak skonstruowany zapis statutu oznacza również, że statut dopuszcza przekazanie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego instytucji kultury kompetencji do określenia dalszych źródeł finansowania, co nie znajduje oparcia w prawie. Regulacja statutu w tym zakresie powoduje, że finansowanie instytucji kultury następuje w zakresie nieprzewidzianym przez uchwałę, na mocy której nadano statut. Tym samym to

inny organ niż rada, w drodze innego aktu niż uchwała, będzie mógł doprecyzować nieprzewidziane przez uchwałę źródła finansowania tejże instytucji kultury.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zawiadomienia proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chłodzińska***  
**Zastępca Dyrektora Wydziału**  
**Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Bielawy